

ИННОВАЦИОННАЯ СИСТЕМА НОРМАТИВНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В ОБЛАСТИ СТРОИТЕЛЬСТВА ДЛЯ СТРАН ЦЕНТРАЛЬНО-АЗИАТСКОГО РЕГИОНА

Конусбаев А.Б.

*Вице-президент по науке и нормативам Проектной академии KAZGOR, к. т. н.,
Aidar.Konusbayev@kazgor.kz*

Аннотация. В статье представлена инновационная модель региональной системы нормативного регулирования строительной деятельности в странах Центральной Азии. Приведены актуальность, цели и задачи нового подхода к нормативной регламентации проектирования и строительства зданий и сооружений на региональном и национальных уровнях. Рассмотрены иерархически взаимосвязанные основные компоненты инновационной системы нормативного регулирования строительной деятельности. Опираясь на практический опыт ведущих стран Европейского Союза и Америки, а также на исследования и системный анализ постсоветской структуры национальной нормативной базы строительной сферы (на примере опыта Республики Казахстан) предложены концептуальные принципы построения центрально-азиатской системы нормативного регулирования на основе консенсуса и паритетного участия.

Ключевые слова: модельные кодексы, система нормативного регулирования, строительные нормы и правила, проектная и строительная деятельность, здания и сооружения, цели строительного нормирования, безопасность

БОРБОРДУК-АЙМАКТЫК ӨЛКӨЛӨР ҮЧҮН КУРУЛУШТАГЫ ИННОВАЦИЯЛЫК СИСТЕМАНЫ ЖӨНГӨ САЛУУ

Конусбаев А.Б.

*KAZGOR Долбоор Академиясынын илим жана регламенттер боюнча вице-президенти, т.и.д.,
Aidar.Konusbayev@kazgor.kz*

Аннотация. Макалада Борбордук Азия өлкөлөрүндө курулуш иштерин ченемдик жөнгө салуунун регионалдык тутумунун инновациялык модели келтирилген. Региондук жана республикалык деңгээлдеги имараттарды жана курулмаларды долбоорлоону жана курууну ченемдик жөнгө салууга жаңы мамиленин актуалдуулугу, максаттары жана милдеттери келтирилген. Курулуш ишин ченемдик жөнгө салуунун инновациялык тутумунун иерархиялык өз ара байланышкан негизги компоненттери каралат. Европа Бирлигинин жана Американын алдыңкы өлкөлөрүнүн практикалык тажрыйбаларына, ошондой эле курулуш сектору үчүн улуттук ченемдик укуктук базанын постсоветтик түзүмүн изилдөөгө жана системалуу талдоонун негизинде (Республиканын тажрыйбасынын мисалында Казакстан), консенсуска жана паритетке негизделген Борбордук Азиянын жөнгө салуу тутумун куруунун концептуалдык принциптери сунушталат.

Ачык сөздөр: типтүү кодекстер, жөнгө салуу тутуму, курулуш ченемдери жана эрежелери, долбоорлоо жана курулуш иштери, имараттар жана курулмалар, имараттарды жөнгө салуунун максаттары, коопсуздук А.Б. Қонысбаев

INNOVATIVE CONSTRUCTION REGULATORY SYSTEM FOR COUNTRIES CENTRAL ASIAN REGION

Konusbayev A.B.

*Вице-президент по науке и нормативам Проектной академии KAZGOR, к. т. н.,
Aidar.Konusbayev@kazgor.kz*

***Annotation.** The article presents an innovative model of the regional system of normative regulation of construction activities in the countries of Central Asia. Приведены актуальность, цели и задачи нового подхода к нормативной регламентации проектирования и строительства зданий и сооружений на региональном и национальных уровнях. The hierarchically interconnected main components of the innovative system of normative regulation of construction activity are considered. Based on the practical experience of the leading countries of the European Union and America, as well as on research and system analysis of the post-Soviet structure of the national regulatory framework for the construction sector (using the example of the experience of the Republic of Kazakhstan), conceptual principles for building a Central Asian regulatory system based on consensus and parity are proposed.*

***Keywords:** model codes, regulatory system, building codes and regulations, design and construction activities, buildings and structures, building regulation objectives, safety*

Введение. Проектирование и строительство современных зданий и сооружений в развитых государственных системах управления является строго регламентируемой деятельностью [1]. На национальном уровне действует развёрнутая нормативная база строительной сферы, в которой главным нормативным документом, как правило, принимается отраслевой законодательный акт (совокупность актов) для реализации на суверенной территории архитектурной, градостроительной и (или) строительной деятельности [1].

Актуальность темы и постановка задач. В условиях международной экономической интеграции, когда происходит развитие единого рынка и снижение тарифных и нетарифных ограничений, неизбежна унификация национальных политик на международном и региональном уровнях [2].

При этом такая унификация для строительства имеет особенности:

- в международном и региональном сотрудничестве не предусматриваются единые нормативные акты для регламентации архитектурной, градостроительной и строительной деятельности на суверенных территориях союзных государств, так как конечным результатом этих видов деятельности являются недвижимые объекты (здания, сооружения и иные различные объекты жизнеобеспечения);

- существуют международные и региональные нормативные акты, регламентирующие вопросы оценки и подтверждения соответствия строительных материалов, изделий и конструкций промышленного изготовления устанавливаемым на общесоюзном рынке минимальным техническим требованиям.

Результаты исследования и рекомендации.

Предлагая региональную систему нормативного регулирования строительной деятельности в странах Центральной Азии, автор исходил, прежде всего, из известных принципиальных подходов в области планирования и прогнозирования больших и сложных экономических систем. «Процесс планирования направлен на достижение такого состояния или состояний в будущем, которые желательны, но от которых нельзя ожидать, что они возникнут сами собой. Поэтому планирование, с одной стороны, связано с предотвращением ошибочных действий, а с другой – с уменьшением числа неиспользованных возможностей.» [3]. Так как в настоящей статье речь идёт о конкретных возможностях региональной интеграции по вопросам нормативного регулирования строительной деятельности, то важно отметить, что термин «Центральная Азия» рассмотрен в контексте исследования для конференции «Центральная Азия и Европа: Новое экономическое партнерство в XXI веке» [4] и включает Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан.

Перечислим основные факторы, способствующие интеграционным процессам в Центральной Азии, в том числе и в области строительства.

Во-первых, сформированы основы нормативно-правовой базы регионального сотрудничества, включающие следующие международные соглашения и договора, в том числе нижеперечисленные:

1) Марракешская декларация стран участниц Всемирной торговой организации (15 апреля 1994 года), куда входит одно из ключевых соглашений – Соглашение по техническим барьерам в торговле. Казахстан, Кыргызстан и Таджикистан ратифицировали Марракешскую декларацию и являются членами ВТО;

2) Декларация о создании «Шанхайской организации сотрудничества» (г. Шанхай, 15 июня 2001 г.), в которой принимают участие Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан и Узбекистан;

3) Договор о зоне свободной торговли стран-участниц СНГ от 18 октября 2011 года, к которому на сегодняшний день присоединились Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан и Узбекистан;

4) Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, который подписан Казахстаном, Кыргызстаном и признан Узбекистаном, являющегося государством-наблюдателем в составе ЕАЭС;

5) Договоры о вечной дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Казахстаном, Узбекистаном и Кыргызстаном, реализация которых несомненно способствует углублению интеграции стран Центральной Азии;

6) Соглашение об использовании топливно-энергетических и водных ресурсов, строительстве и эксплуатации газопроводов Центрально-Азиатского региона;

7) Соглашение между правительствами Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан об использовании водно-энергетических ресурсов бассейна реки Сырдарья;

8) Договор о параллельной работе энергосистем Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан.

Наличие нормативной основы для развития всестороннего сотрудничества свидетельствует о том, что страны Центральной Азии входят в различные союзные образования (ВТО, СНГ, ЕАЭС, ШОС и др.) и соответственно являются активными экономическими партнерами.

Во-вторых, с 1998 года существует Специальная программа ООН для экономик Центральной Азии (СПЕКА), где кроме обозначенной ранее пятерки стран включены Азербайджан и Афганистан. Привлекательны концептуальные тезисы международного сотрудничества, заложенные в основу СПЕКА:

- экономика отдельно взятой страны Центральной Азии, не имеющих выхода к морю, может получить развитие при успешном развитии экономик соседствующих стран;

- конкурентоспособность стран, рассматриваемая в национальных стратегиях развития, принципиально недостижима без повышения общей конкурентоспособности всего региона Центральная Азия.

Соответственно программа СПЕКА позволяет на постоянной основе выработать актуальные нормы, стандарты и рекомендации в региональных комиссиях ООН (ЕЭК и ЭСКАТО), которые должны выполнять позитивную роль в усилении регионального сотрудничества в Центральной Азии и ее интеграции в мировую экономику.

Содержание предлагаемой центрально-азиатской нормирования безопасности и качества строительных объектов (зданий, сооружений, инженерных систем жизнеобеспечения, прилегающих территорий и взаимосвязанных инфраструктурных объектов) может быть подобным примеру регионального сотрудничества в области технического регулирования безопасности объектов строительства, которое приводится в [5]. Текущие особенности и прогнозы развития такого сотрудничества и регулирования в рамках Евразийского экономического союза подробно были изложены на Международной научно-практической конференции, посвященной 90-летию академика Паримбетова Б.П. Основным отличительным моментом сотрудничества стран ЕАЭС в области строительной деятельности является многолетняя проработка проекта Технического регламента ЕАЭС «О требованиях к безопасности зданий и сооружений и строительных материалов».

В Казахстане, как и в других странах Содружества, первые технические регламенты связаны с принятием обязательств в сфере технического регулирования по формированию обязательных и добровольных требований к производимой и импортируемой товарной продукции, исходя из намерений вступления во Всемирную торговую организацию (ВТО). Следует понимать, что сфера действия Соглашения по техническим барьерам в торговле в рамках ВТО ограничивается только товарами промышленного и сельскохозяйственного производства (в том числе это распространяется на строительные материалы, изделия и строительные конструкции заводской готовности) и, безусловно, не распространяется на строительные объекты, т. е. на здания и сооружения. Это означает, что требования к безопасности зданий и сооружений должны регулироваться только на национальном уровне, так как у них имеются следующие уникальные признаки:

1) здания и сооружения не выпускаются в обращение на общий рынок, не являются предметом взаимной торговли между государствами;

2) это отсутствие у зданий и сооружений признака товарной продукции, и как следствие невозможности ее упаковки, маркировки, хранения и транспортировки;

3) это присущая зданиям и сооружениям характеристика недвижимости, что делает невозможным их взаимные поставки путем физического перемещения на территорию других стран и проведение лабораторных испытаний на территориях других стран.

Наднациональное регулирование объектов, находящихся на суверенных территориях, должно быть направлено на создание условий для стабильного развития экономик союзных стран, на формирование цивилизованного общего рынка товаров, услуг, капитала и трудовых ресурсов с обеспечением их свободного движения, на достижение гарантий для модернизации, кооперации и повышения национальных экономик в условиях глобальной экономики.

Для стран Центральной Азии, учитывая общие особенности географического расположения и климатических факторов, применимы следующие предложения по установлению обязательных требований к строительной продукции и к строительным объектам с обеспечением согласованности союзных и национальных требований:

1) при решении вопросов регионального сотрудничества в области технического регулирования безопасности в строительной отрасли предусмотреть региональный регламент по безопасности строительной продукции, который будет содержать только общие принципы и правила подтверждения соответствия строительных материалов, изделий и конструкций заводской готовности;

2) национальные технические требования к зданиям и сооружениям (включая цели строительного нормирования) являются и остаются прерогативой национальных

правительств, соответственно эффективно будут реализовываться на национальном уровне;

3) на региональном уровне для целей сближения национальных технических требований к зданиям и сооружениям рекомендуется организовать работу над проработкой региональных модельных строительных норм и правил (модельных кодексов), стандартов, которые могут быть адаптированы с учетом национальных особенностей, климатических и географических факторов, особых статусов ряда территорий и населенных пунктов.

ЛИТЕРАТУРА:

1. **Татыгулов А.Ш., Конусбаев А.Б.** *Нормативно-правовая основа системы технического регулирования в сфере архитектуры, градостроительства и строительства. Сб. трудов II Международной научно-практической конференции «Качество и безопасность строительства: современные принципы технического регулирования и и внедрения инноваций»*, Алматы, 7-8 октября 2010 г.

2. **Петрова Г.В.** *Формирование интеграционного права ЕАЭС в условиях глобализации и регионализации экономических процессов и макроэкономический эффект унификации и гармонизации законодательства государств — членов ЕАЭС.*

3. **Акофф Р.Л.** *Планирование в больших экономических системах.* Нью-Йорк, 1970. Пер. с англ. Г.Б. Рубальского под ред. И.А. Ушакова. М., «Советское радио», 1972.

4. **Афанди Э., Бобокулов И., Хасанов Р., Рахматуллина Г., Умаров Х.** *Улучшение делового и инвестиционного климата посредством технического содействия региональному экономическому развитию. Рамочное исследование для конференции «Центральная Азия и Европа: Новое экономическое партнерство в XXI веке».* – Федеральное министерство иностранных дел, Берлин, 13 ноября 2007 г.

5. **Жаманкулов М.Ж., Татыгулов А.А., Конусбаев А.Б.** *Приоритеты регионального сотрудничества по обеспечению безопасности в строительстве для стран Евразийского экономического союза.* – Алматы: Вестник НИИ РК, № 3 (73), 2019.