

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ЗАКУПКИ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Исраилова А.А.

УНПК МУК кафедра «Менеджмент и экономика», ст.преп.

Аннотация: в данной статье проанализирована специфика государственных закупок Кыргызской Республики, позитивные и негативные факторы, ограничения в области госзакупок, пути совершенствования управления государственными закупками Кыргызской Республики.

Ключевые слова: госзакупки, электронные торги, веб-портале госзакупок, централизация закупок.

АЗЫРКЫ ЭТАПТА КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА МАМЛЕКЕТТИК САТЫП АЛУУЛАР

Исраилова А.А.

Резюме: Бул макалада Кыргыз Республикасында мамлекеттик сатып алуулардын өзгөчөлүктөрү, оң жана терс факторлор, мамлекеттик сатып алуулар чөйрөсүндөгү чектөөлөр, Кыргыз Республикасында мамлекеттик сатып алууларды башкарууну өркүндөтүү жолдору талданат.

Ачык сөздөр: мамлекеттик сатып алуулар, электрондук соода, мамлекеттик сатып алуулар веб-порталы, сатып алууларды борборлоштуруу.

STATE PURCHASES IN THE KYRGYZ REPUBLIC AT THE PRESENT STAGE

Israilova A.A.

Annotation: This article analyzes the specifics of public procurement in the Kyrgyz Republic, positive and negative factors, restrictions in the field of public procurement, ways to improve public procurement management in the Kyrgyz Republic.

Key words: government procurement, electronic trading, government procurement web portal, procurement centralization.

Практически во всех странах государство является важнейшим покупателем товаров на рынке. Значительные объемы государственных закупок делают первостепенной задачу обеспечения их эффективности. Мировой опыт показывает, что наиболее рациональным способом организации закупок для государственных нужд является проведение закупок на конкурсных торгах, способствующих здоровой конкуренции, поскольку они являются чисто экономическим средством поддержки компаний, которые являются наиболее перспективным рынком не только для

государственных закупок, но и экономика страны в целом. В контексте цифровой экономики перед 21 веком просто нет достойной альтернативы этому прозрачному и конкурентному процессу заказа.

В Кыргызской Республике в 2015 году был принят Закон "О государственных закупках". В то же время наша страна полностью перешла на электронную систему госзакупок. На современном этапе государственные закупки сосредоточены в Департаменте государственных закупок Министерства финансов Кыргызской Республики. Департамент наделен полномочиями в области разработки подзаконных актов и выполняет контрольные функции, мониторинг. Все государственные закупки проходят через информативный веб-портал zakurki.gov.kg, что позволяет следить за прозрачностью тендера. С 2018 года на портале госзакупок замечены многочисленные изменения, связанные с электронными процедурами - интеграция веб-портала [4]:

С 2018 года на портале государственных закупок наблюдается ряд изменений, связанный электронными процедурами - интеграция веб-портала [□ 10]:

– с базами налоговой службы и Социального фонда для проверки просроченной задолженности;

– Министерству юстиции Кыргызской Республики и ГРС проверить в базах данных, соответствуют ли они требованиям физических и юридических лиц;

– ФУГИ при ПКР для получения информации из баз данных реестра владельцев ценных бумаг акционерных обществ для получения с базами данных информации в реестре держателей ценных бумаг акционерных обществ.

- Обновить модуль по применению упрощенного метода закупок на веб-портале.
- Применение электронной системы досудебного обжалования процедур закупок на веб-портале.

Переход на электронные торги для правительства Кыргызской Республики в основном улучшит ситуацию с расходованием государственных средств на нужды бюджетных структур и устранил важнейшую для страны коррупционную составляющую этой процедуры. Для реализации этого проекта государство запросило поддержку у различных доноров, Всемирного банка (Всемирный банк), ЕБРР (Европейский банк реконструкции и развития) и АБР (Азиатский банк развития). Сама система подразумевает работу в условиях полной анонимности и конфиденциальности цен на предлагаемые товары до дня электронного вскрытия заявок в день торгов и отсутствует информация о претендентах. Система предоставляет равные возможности для участия клиентов и поставщиков вне зависимости от их географического положения. Личные контакты между сторонами в процессе исключаются, и общественность сможет полностью контролировать и контролировать процесс государственных закупок. Все это поможет уменьшить коррупцию и злоупотребления.

Функционирование системы веб-портала по государственным закупкам, на которой зарегистрировано 4082 закупочные организации и более 28168 поставщиков (данные на 22 ноября 2020 г.). [4] В 2019 году на Официальном портале электронных государственных закупок опубликовано 118 580 тендеров на закупку товаров, работ и услуг на общую сумму 100,5 млрд сомов. Из опубликованных объявлений 41 103 конкурса на сумму 37,3 миллиарда сомов не проводились. Таким образом, успешно проведено 77 477 тендеров на сумму 63,2 миллиарда сомов [4].

Динамика государственных закупок за 2017 -2019 гг

Таблица 1.

Наименование	2017 г		2018 г		2019 г	
	кол-во конкурсов	млрд. сомов	кол-во конкурсов	млрд. сомов	кол-во конкурсов	млрд. сомов
Общее количество публичных объявлений	105 770	72,8	132 906	94,3	118 580	100,5
Фактические конкурсы	68 217	61,8	87 159	69,9	77 477	63,2
	Фактические конкурсы по видам закупок (млрд сом):					
Товары	36,6		43,5		33,8	
выполненные работы	19,7		16,9		18,1	
Услуги	5,5		9,5		11,3	

Исходя из вышеизложенного, существует разница между количеством опубликованных объявлений и успешно проведенных тендеров, заключающаяся в отмене тендера заказчиком, что связано с отсутствием участников, отсутствием необходимости закупки товаров, работы и услуги. Известны случаи незаконного аннулирования тендерных заявок заказчиком по решению независимой межведомственной комиссии. В связи с этим Департамент государственных закупок МФКР разослал циркулярное письмо всем организациям, участвующим в закупках, для разъяснения отмены в соответствии с законодательством Кыргызской Республики в области государственных закупок. Департамент государственных закупок Министерства финансов Кыргызстана также запустил новый механизм обращения в независимую межведомственную комиссию. Теперь портал автоматически разделяет панель из 9 человек на подгруппы для индивидуальных жалоб методом

автоматического случайного отбора. В комиссию входят представители общественности - 1/3, специалисты в области юридических наук - 1/3, лица, занимающие должности на государственной или муниципальной службе и имеющие свидетельство о государственных закупках - 1/3. Члены комиссии имеют полный доступ к жалобам в режиме чтения и обсуждения. Данная процедура позволит быстро разрешить споры в сфере государственных закупок. [4]

Показатели по проведенным конкурсам, бюджетными и внебюджетными организациями 2017 – 2019 гг

Таблица 2.

форма собственности	2017 год		2018 год		2019 год	
	кол-во конкурсов	млрд сомов	кол-во конкурсов	млрд сомов	кол-во конкурсов	млрд сомов
Гос. учреждения, из республиканском бюджете	42 629	26,2	61 130	29,6	40 168	31,1
Гос. учреждения, финансируемая из местного бюджета	9 865	9,7	9 103	11,2	26 715	10,1
АО. с долей государства более 50%	6 761	16,3	7 030	18,2	4 360	14,9
Государственные предприятия и учреждения	8 962	9,6	9 896	10,9	6 234	7,1
Всего:	68217	61,8	87 15	69,9	77 477	63,2

Государственное ведомство при размещении заявки задает полный перечень параметров закупаемого товара или услуги. В дальнейшем в соответствии с заявленными параметрами и указанной ценой проводится конкурс. Таким образом обеспечивается качество закупки. Планирование государственных закупок на будущий год начинается с мая текущего года.

На наш взгляд, большой проблемой государственных госзакупок в Кыргызстане является то, что нет аналитического центра и контроля, который бы отслеживал

рыночные цены. Поэтому компании, которые участвуют в тендере, имеют завышение цен.

Так появляются баснословные цены за ноутбуки, которые закупают различные ведомства, кресла, ковры и прочее. Министерство экономики должно отслеживать цены и устанавливать их для компаний. Внедрив такой механизм, мы сразу же избавимся от откатов.

Государственные закупки традиционно считаются одной из наиболее коррупционных областей в сфере государственного управления. В отличие от других государственных расходов, например, на зарплаты бюджетникам, здесь у чиновников наибольшая возможность для так называемого «человеческого фактора». Как правило, у предпринимателей также всегда есть стимул максимально увеличить свою прибыль путем сговора с закупающей организацией.

В Кыргызстане порядка 75% товарных позиций - это товары, приобретенные из зарубежных стран. На современном этапе государство нуждается в местных товарах и поддержка отечественных производителей. Такой шаг станет значительным вкладом в развитие отечественного производства. При этом для отечественных товаропроизводителей должны быть созданы условия для улучшения качества товаров.

На веб-портале госзакупок внедрен функционал, требующий обязательного установления процента льгот со стороны закупающей организации. Таким образом, с марта 2019 года все опубликованные конкурсы закупающих организаций размещаются с обязательным предоставлением льгот до 20%.

Несмотря на то что система государственных закупок - позитивное явление для страны, в которой осуществляется программа, без должного тщательного контроля экономических процессов могут возникнуть кризисные ситуации. Например, из-за того, что в условиях государственных закупок может наблюдаться снижение конкуренции и ухудшение качества предоставляемых услуг. Эта ситуация может сложиться потому, что объем товаров, работ и услуг, финансовая и логистическая нагрузка ложится на плечи только субъекта – победителя тендера.

Дополнительным негативным фактором может стать то, что централизация закупок увеличивает сроки осуществления закупок, что вместе с низким качеством планирования может способствовать срыву государственных и муниципальных закупок. Поскольку один уполномоченный орган осуществляет государственные закупки для нескольких заказчиков, то срыв одной закупки может повлечь негативные риски для нескольких заказчиков.

Кроме того, при внедрении автоматизации информационных систем в стране может не уделяться внимание вопросам их безопасности, что чревато хакерскими атаками, которые ведут к неправильной работе всей системы. А проведенное

нарушения и установление личностей хакеров не всегда помогают в этой проблеме, так как зачастую хакерами являются граждане других стран, не со всеми из которых у нас есть соглашение об экстрадиции.

Также опасная ситуация на рынке малого бизнеса может возникнуть из-за того, что крупные закупки эту сферу мало интересуют, и победителями в этом случае являются только достаточно крупные компании. Из этого вытекает проблема снижения количества участников закупки, которая, в свою очередь, снижает процент экономии бюджетных средств, относительно того, если бы заказчики по отдельности закупались у поставщиков.

Для повышения эффективности государственных закупок необходимо:

- создать регламентированную законом процедуру принятия решений в рамках конкурсного размещения государственного заказа, позволяющую отобрать наиболее надежных поставщиков для поставки продукции;
- сформировать такой механизм определения победителя конкурса, который будет строиться на объективной и беспристрастной основе. Базовый принцип действия такого механизма: выигрывает та заявка, которая предлагает наилучшее сочетание цены продукции и ее качества;
- привлекать для участия в конкурсе преимущественно отечественных производителей и создавать для них режим наибольшего благоприятствования (с учетом народнохозяйственных интересов).

Подводя итог, отметим, что затронутая тема сохранит свою актуальность и в будущем в связи с тем, что от эффективности принятого решения о конкурсных госзакупках и успешности его реализации будет зависеть благосостояние всего общества и каждого его члена. Без устранения коррупционного сопровождения развитие рынка госзаказа напрасны. Нужны меры, чтобы не допустить лоббирования интересов крупных клиентов в законодательных органах. Необходимо менять чиновников, которые работают в сфере крупных дорогостоящих контрактов, чтобы отсутствовали коррупционные схемы и тайные договоренности. Отношения между поставщиками и потребителями в системе государственных закупок должны быть построены таким образом, чтобы не было «привилегированных» сегментов, ниш в тени, скрывающих сговор между покупателем и поставщиком. Необходимо усовершенствовать методы обеспечения контракта, создать условия для защиты покупателя от недобросовестных поставщиков и разработать информационную систему, контролирующую покупку. Дальнейшее совершенствование системы государственных и муниципальных закупок тесно связано с развитием технологий, прежде всего информационных, и их внедрением в практику бюджетных организаций.

При этом приоритетным остается контроль за целевым использованием бюджетных средств.

ЛИТЕРАТУРА

1. Закон Кыргызской Республики «О государственных закупках» от 18 декабря 2020 года № 8
2. ПОЛОЖЕНИЕ о правилах проведения электронных государственных закупок приказ Министерства финансов Кыргызской Республики от 14 октября 2015 года
3. Программа развития и повышения экспортного потенциала органической сельскохозяйственной продукции КР на 2019-2023 годы.
4. **Назаров Р.** Госзакупки. Вопросы и ответы. ISBN (EAN): 9785448559150.-2017.-№1.-С.17-23.
5. **Бурдаева Е.** Коммерческие закупки: взгляд изнутри. Деловая/бизнес литература, экономика, малый бизнес.-2017.-С.280-293.
6. **Никола Димитри.**Руководство по закупкам. Высшая школа Экономики (ВШЭ)-2016.-С.87-95.
7. **Биримкулова К.Д.,** Научный и информационный журнал “Наука и инновационные технологии”. 2020. № 4 (17). С. 34-41.2015.стр 127-131
8. **Биримкулова К.Д.,** Financial sustainability of organizations of the Kyrgyz Republic in the context of a pandemic Toronto Canada 2021. 2016 г. стр. 50-56
9. COVID-19 в Кыргызской Республике: Оценка воздействия на социальноэкономическую ситуацию и уязвимость и ответные меры политики. Август 2020 года.<https://kyrgyzstan.un.org/en/download/47961/87314>
10. Веб-портал: zakupki.gov.kg