

АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЫ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Умурзаков М.С., ст. преп. Института экономики и менеджмента

КГУ им. И. Арабаева

Амеркулова Ж. Дж., ст. преп. Института экономики и менеджмента

КГУ им. И. Арабаева, jibek.amir@mail.ru

Аннотация

Распад СССР вынудил новые независимые государства перейти на собственный путь развития системы социального обеспечения.

Пенсионная система должна учитывать текущие экономические отношения, складывающиеся в республике, в связи с чем требуется переосмысление всего механизма взаимодействия пенсионной системы с экономикой, их прямые и обратные связи.

Ключевые слова: социальное страхование, пенсионное обеспечение, реформа.

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ПЕНСИЯЛЫК СИСТЕМАСЫНЫН ӨНУГҮҮСҮН ТАЛДАУ

Умурзаков М.С

И. Арабаев атындагы КМУ Экономика жана менеджмент институтунун
ага окутуучу

Амеркулова Ж.Дж

И. Арабаев атындагы КМУ Экономика жана менеджмент институтунун
ага окутуучу

Кыскача мазмуну

Совет бийлигинин кулашы эгемендикке жетишкен мамлекеттерди социалдык камсыздоо системасын өнүктүрүүнүн өз алдынча жолуна түшүүгө мажбурлады. Пенсиялык система республикада калыптанып жаткан учурдагы экономикалык мамилелерди эске алуусу керек, бул пенсиялык система менен экономиканын өз ара аракетинин бүтүндөй механизмин, алардын түз жана кайра байланышын кайра карап чыгууну талап кылат.

Маанилүү сөздөр: социалдык камсыздандыруу, пенсиялык камсыздоо, реформа

ANALYSIS OF DEVELOPMENT OF THE PENSION SYSTEM OF THE KYRGYZ REPUBLIC

Umurzakov M.S.

Institute of Economics and management of KSU named after I. Arabaev senior
lecturer

Amerkulova Z.

Annotation

The collapse of the USSR forced the newly independent states to take their own path of development of the social security system.

The pension system should take into account the current economic relations that are taking shape in the republic, which requires a rethinking of the entire mechanism of interaction between the pension system and the economy, their direct and feedback links.

Keywords: social insurance, pension security, reform

В административно-командной системе управления советского периода социальное страхование и пенсионное обеспечение граждан обеспечивались государством. В советской пенсионной системе отсутствовали отчисления на пенсию со стороны работающих граждан, а выдача пенсий государством осуществлялась непосредственно из государственного бюджета или государственных организаций.

Перестройка конца 80-х годов позволила начать переход к рыночным отношениям во всех отраслях экономики, в том числе и в пенсионном обеспечении.

В 1990 году был создан советский Фонд социального страхования, и все предприятия, учреждения, совхозы, колхозы и другие организации в стране обязали вносить отчисления в этот фонд. Небольшой процент стали отчислять и работающие граждане.

Согласно постановлению Совета Министров «О создании Пенсионного Фонда» от 15 августа 1991 года был учреждён Пенсионный Фонд СССР и его отделения во всех союзных республиках. Началось формирование пенсионного фонда, отделенного от бюджета.

Распад СССР вынудил новые независимые государства перейти на собственный путь развития системы социального обеспечения.

В Республике Кыргызстан, как в первые годы независимости стало называться наше государство, социальные отчисления производились в разные ведомства: пенсионные – в Пенсионный фонд, на безработицу – в Фонд занятости при Министерстве труда, на социальное страхование – в Федерацию профсоюзов.

В условиях гиперинфляции, нехватки наличных и безналичных денежных средств, разрушения межхозяйственных связей необходимо было выстроить жизнеспособную систему социально-экономических отношений.

Введение собственной национальной валюты с 10 мая 1993 года позволило снизить темпы инфляции. Следующим шагом стало создание единого органа для сбора и распределения всех социальных взносов – Социального фонда при Правительстве КР. Эти решения явились результатом плодотворного сотрудничества правительства с международными организациями.

Коренная реформа системы пенсионного обеспечения в республике осуществлена в 1995-97 годах при поддержке Европейского союза. В течение трех лет группа французских и немецких специалистов совместно с сотрудниками Социального фонда разработали важнейшие законы «О государственном социальном страховании», «О государственном пенсионном социальном страховании», «О персонифицированном учете граждан для целей государственного социального страхования» отметим, что номер персонального учета из последнего закона через несколько лет стал унифицированным идентификационным номером налогоплательщика для всего Кыргызстана.

Эти законы стали основой новой пенсионной системы, основанной на личном вкладе работающих граждан в размер будущей пенсии.

Законы были введены в действие с 1 января 1996 года, когда экономика страны находилась в трудной ситуации. Кризис неплатежей вынудил государство согласиться на прием страховых взносов и налогов натуроплатой, а также выплачивать пенсии продовольственными и непродовольственными товарами. Для поддержки Социального фонда правительство ежегодно выделяло субвенции, а также передало часть государственного пакета акций естественных монополий.

Кроме того, постепенно часть пенсионных отчислений переходила от работодателя к работнику и достигла 8 процентов от начисленной зарплаты. И хотя в Концепции пенсионной реформы было заложено уравнение долей работника и работодателя, соотношение 8 (работник) и 15 (работодатель) процентов в пенсионных взносах сохранялось до 2010 года.

В соответствии с мировой тенденцией в 1997 году было принято решение о повышении возраста выхода на пенсию с 55 и 60 лет до 58 и 63 лет

для женщин и мужчин соответственно. Реализация этого закона производилась не одномоментно, а была растянута на 12 лет, так как ежегодно возраст выхода на пенсию повышался на 4 месяца.

Необходимо отметить, что с 1990 по 2006 годы парламент республики в определенной степени противостоял непопулярным действиям президента и правительства, поэтому непопулярные шаги по внедрению рыночных механизмов давались с большим трудом. Так, в момент обострения этого противостояния в начале нулевых годов парламент сумел принять закон об отмене повышения возраста выхода на пенсию, причем в последний день работы перед уходом на летние каникулы. Президент этот закон не подписал, а для того, чтобы преодолеть вето, необходимо квалифицированное большинство, то есть две трети голосов депутатов. После длительной борьбы на фоне ошибочных действий президента и правительства это вето было преодолено незадолго перед революцией 2005 года.

Такой поворот событий поставил под угрозу весь ход дальнейшего продвижения пенсионной реформы: было бы неизбежно появление дефицита бюджета Социального фонда, невозможность индексации размеров пенсий, увеличение ассигнований из республиканского бюджета. Был найден выход из ситуации следующим образом:

- возраст выхода на пенсию стал зависеть от стажа работы. Он снижался на 1 год за каждые 5 лет свыше требуемого стажа 20 и 25 лет для женщин и мужчин соответственно. Таким образом, при наличии 15 лет сверх установленного стажа люди могли выйти на пенсию в 55 и 60 лет;

- было решено, что выплату базовой части пенсий возьмет на себя республиканский бюджет, что поэтапно и было достигнуто в 2013 году.

Дальнейшее реформирование пенсионной системы заключалось в отказе от распределительной государственной системы пенсионного обеспечения населения и постепенном переходе на накопительную. С 2010 года работник выплачивает еще 2 процента от начисленной зарплаты в Государственный накопительный пенсионный фонд. Если раньше страховые взносы только учитывались на личном пенсионном счете, а затем уходили на выплату текущих пенсий, то деньги на накопительном счете инвестируются в ценные бумаги и на депозиты коммерческих банков. Это касается граждан, рожденных в 1964 (мужчины) и 1969 (женщины) и позднее. Накопительная часть их пенсионных сбережений растет, но конкретную величину в

Социальном фонде для отдельного человека смогут сообщить только при оформлении пенсии. Массовый выход данной категории граждан начнется в 2024 году, и тогда можно будет оценить вклад накопительного компонента в общий размер пенсии. Пока можно утверждать, что его рост составляет не менее 12 процентов в год.

Необходимо отметить, что граждане имеют право эти 2 процента помещать в негосударственные финансовые институты, однако сообщений о таких случаях в печати не появляется. Это связано с тем, что в стране действует лишь один негосударственный пенсионный фонд, больше ни одна управляющая компания не получила лицензии на такой вид деятельности.

На основании вышеизложенного можно сделать следующие выводы:

- в условиях перехода от советской административно-командной системы хозяйствования к рыночной экономике, несмотря на политические и социальные потрясения, система пенсионного обеспечения республики сохранила свою устойчивость и продолжает развиваться, сохраняя страховые принципы;

Правительство ежегодно производит повышение пенсий, добившись превышения размера средней месячной пенсии над минимальным потребительским бюджетом пенсионера;

- особое внимание уделяется людям с низкой пенсией путем дополнительного увеличения базовой части пенсий;

- с целью увеличения пенсий индивидуальным предпринимателям и фермерам проводится разъяснительная работа и вносятся предложения по изменению ставок страховых взносов.

Вместе с тем, представляется несправедливым что большая часть страховых накоплений не индексируется, вследствие чего большинство выходящих на пенсию граждан разочарованы.

На наш взгляд, следует увеличивать долю накопительного компонента за счет доли работодателя хотя бы по 0,5 процента в год,

Доведя до равенства долей работника и работодателя. Это снизит нагрузку на предпринимателей и поспособствует выходу части экономики из тени.

С 2020 года функция сбора страховых взносов передана Государственной налоговой службе, и первые результаты показывают целесообразность этого шага. Напрашивается следующее действие – включить

страховой взнос в стоимость патента на предпринимательскую деятельность, что увеличит доходы бюджета Социального фонда.

Еще более существенными были бы увеличение числа рабочих мест в стране и доведение соотношения числа работающих и пенсионеров хотя бы до 2,5:1, тогда как рекомендация Международной организации труда составляет 3:1. И наиболее важным является снижение доли теневой экономики, которая по признанию госорганов составляет 24 процента, а по другим оценкам – от 30 до 60 процентов.

При условии разрешения этих проблем пенсионная система обретет большую устойчивость, вновь назначаемые пенсии достигнут уровня 40 процентов утраченного дохода, как рекомендовано Международной организацией труда.

Литература

1. Нератов Д. СНГ: альтернативы нет? / Д. Нератов // Союзное вече. – 2016. – №56, 58.
2. Политическая конфликтология: учебник / ред. С.А. Ланцов. – СПб.: Питер, 2008. – 320 с.
3. Хаустова Н.А. Контуры стратегии нестабильности XXI века: геополитические игры на мировой шахматной доске: прогнозы до 2030 года / Н.А. Хаустова, О.Н. Глазунов. – М.: URSS; ЛЕНАНД, 2014.
4. Учкемпирова Р.М., Саякбаева А.А. и др./Под общей ред. А.А.Саякбаевой. Менеджмент социального обеспечения и социального страхования населения: Учебник. – Бишкек: КНУ им. Ж. Баласагына, 2005. – 321с.