

Проблемы финансирования дефицита бюджета и государственного долга Кыргызской Республики.

Максутов Н.Б. аспирант института инновационных технологий им. Ш.Мусакожоева.

Аннотация: в данной статье рассматриваются вопросы связанные с дефицитом бюджета, его финансированием. Актуализация данной проблемы возникает постоянно, в связи с чем мы говорим о политике сбалансированности республиканского бюджета, который в основном направлен на финансирование социальной сферы. Проблемы государственного бюджета и его дефицит требует значительных средств, к тому же государственный долг и его обслуживания наносит определенный ущерб, к расходной политике бюджета. В статье сделана попытка решения выше названных проблем.

Problems of financing the budget deficit and public debt of the Kyrgyz Republic.

Abstract: this article discusses issues related to the budget deficit, its financing. This problem is constantly being updated, and therefore we are talking about the policy of balancing the republican budget, which is mainly aimed at financing the social sphere. The problems of the state budget and its deficit require significant funds, in addition, the state debt and its maintenance cause some damage to the budget spending policy. The article attempts to solve the above-mentioned problems.

Кыргыз Республикасынын бюджетинин тартыштыгын жана мамлекеттик карызын каржылоо көйгөйлөрү.

Аннотация: бул статьяда аны финансылоо бюджеттин тартыштыгы менен байланышкан маселелер каралат. Бул проблеманы актуалдаштыруу дайыма пайда болот, ушуга байланыштуу биз республикалык бюджеттин тең салмактуулугунун саясаты жөнүндө айтып жатабыз, ал негизинен социалдык чөйрөнү каржылоого багытталат. Мамлекеттик бюджеттин проблемалары жана анын тартыштыгы олуттуу каражаттарды талап кылат, ошондой эле мамлекеттик карыз жана аны тейлөө бюджеттин чыгаша саясатына белгилүү

бир зыян келтирет. Макалада жогоруда аталган маселелерди чечүүгө аракет кылышкан.

Ключевые слова: *бюджет, государственный долг, внешний долг, дефицит бюджета, республиканский бюджет, бюджетная система, доходы бюджета.*

Keywords: *budget, public debt, external debt, budget deficit, republican budget, budget system, budget revenues.*

Негизги сөздөр: *бюджет, мамлекеттик карыз, тышкы карыз, бюджеттин тартыштыгы, республикалык бюджет, бюджеттик система, бюджеттин кирешелери.*

Построение бюджетной системы Кыргызской Республики, ее подразделение на отдельные виды бюджетов и их взаимоотношений между собой характеризуют бюджетное устройство Кыргызской Республики.

В наиболее общем виде бюджетное устройство определяется государственным устройством, как суверенной, унитарной, демократической республики, построенной на началах правового, светского государства.

Бюджетную систему Кыргызской Республики составляют самостоятельные республиканский и местный бюджет Кыргызской Республики.

Основой самостоятельности бюджетов является наличие установленных законодательством Кыргызской Республики собственных источников доходов у всех звеньев бюджетной системы.

Единство бюджетной системы – одно из проявлений финансовой централизации в Кыргызской Республике.

Наиболее важными среди них являются четыре.

Во-первых, значительная часть бюджетных ресурсов КР сосредотачивается в республиканском бюджет, который «обеспечивает необходимыми денежными средствами финансирование имеющих республиканское значение мероприятий хозяйственного и культурного строительства и обороны страны».

Во-вторых, право устанавливать налоги и доходы, поступающие на образование бюджетов как республиканского так и местных.

В-третьих, действующим законодательством предусмотрен в значительной мере централизованный порядок формирования доходов Республиканского и местных бюджетов. Закон КР об основах бюджетного права закрепил за этими бюджетами ряд доходных источников, которые поступают в них полностью и постоянно, в любом бюджетном году.

Вместе с тем, интересно рассмотреть весь спектр возможностей реструктуризации внешнего долга и ознакомиться с международной практикой решения проблемы. В последние десятилетия многими странами довольно успешно применяется комплекс финансовых механизмов списания части долгов странами-кредиторами бедным, развивающимся государствам в обмен на их обязательства направить высвободившиеся ресурсы на социально-экономические программы развития.

Государственное заимствование может осуществляться для следующих целей:

1. Финансирование дефицита государственного бюджета;
2. Финансирование государственных инвестиций;
3. Покрытие затрат, относящихся к государственному долгу, возврат государственного долга;
4. Для других целей, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики.

Дефицит бюджета – это превышение расходов бюджета над его доходами, и государство вынуждено искать дополнительные источники финансирования.

Заимствования государство может делать внутри страны или за рубежом. Правительство осуществляет заимствования у внутренних кредиторов в основном путем выпуска ценных бумаг и продажи их населению, предприятиям, банкам, др. Внешние источники финансирования дефицита бюджета могут быть от международных финансово-кредитных организаций и/или правительств иностранных государств.

Дефицит республиканского бюджета на 2019 год утвержден в размере 10,3 млрд. сомов, что составит 1,7 % к ВВП.

Дефицит бюджета на 2013 год в процентах к ВВП составил 0,8 %, дефицит бюджета на 2014 год 0,5 % к ВВП, дефицит бюджета 2015 года составил 1,5 % к ВВП, дефицит бюджета 2016 года составил 4,6 % к ВВП, дефицит бюджета на 2017 год составил 3,8 % к ВВП. Ежегодно фактический дефицит отличается от прогнозируемого в сторону снижения.

На финансирование дефицита бюджета в 2019 году предусмотрены внутренние источники – это поступления от реализации государственных ценных бумаг, остатки на счетах Правительства КР, рефинансирование кредитов и грантов ПГИ, возврат бюджетных ссуд, приватизация государственной собственности. По внешним источникам предусмотрены поступление внешних программных займов, поступление внешних займов на ПГИ.



Рис.1 Дефицит бюджета Кыргызской Республики

Как видно из рисунка 1. Поступления из внутренних источников составляют 18 907,4 млн. сомов, в том числе:

- поступления от реализации государственных ценных бумаг – 15 500,0 млн. сомов;

- остатки на счетах Правительства Кыргызской Республики – 500,0 млн. сомов;

- приватизация государственной собственности – 360,0 млн. сомов;
- возврат бюджетных ссуд – 2 547,4 млн. сомов.

Поступления из внешних источников составляют 22 834,7 млн. сомов, в том числе:

- кредиты по государственным инвестициям – 22 834,7 млн. сомов;

При определении расходов по смете бюджетные учреждения руководствуются законами, постановлениями правительства, решениями местных органов, вышестоящей организации, нормами расходов, нормативами, тарифами на электроэнергию, воду, коммунальные услуги и т.д.

Решение относительно абсолютно допустимой величины внешнего и внутреннего долга принимается Жогорку Кенешем Кыргызской Республики при утверждении закона о республиканском бюджете Кыргызской Республики на соответствующий год.

По состоянию на 31 августа 2018 года размер государственного долга (внешний + внутренний) Кыргызской Республики составил 4 395,02 млн. долларов США (303 361,23 млн. сом), из них:

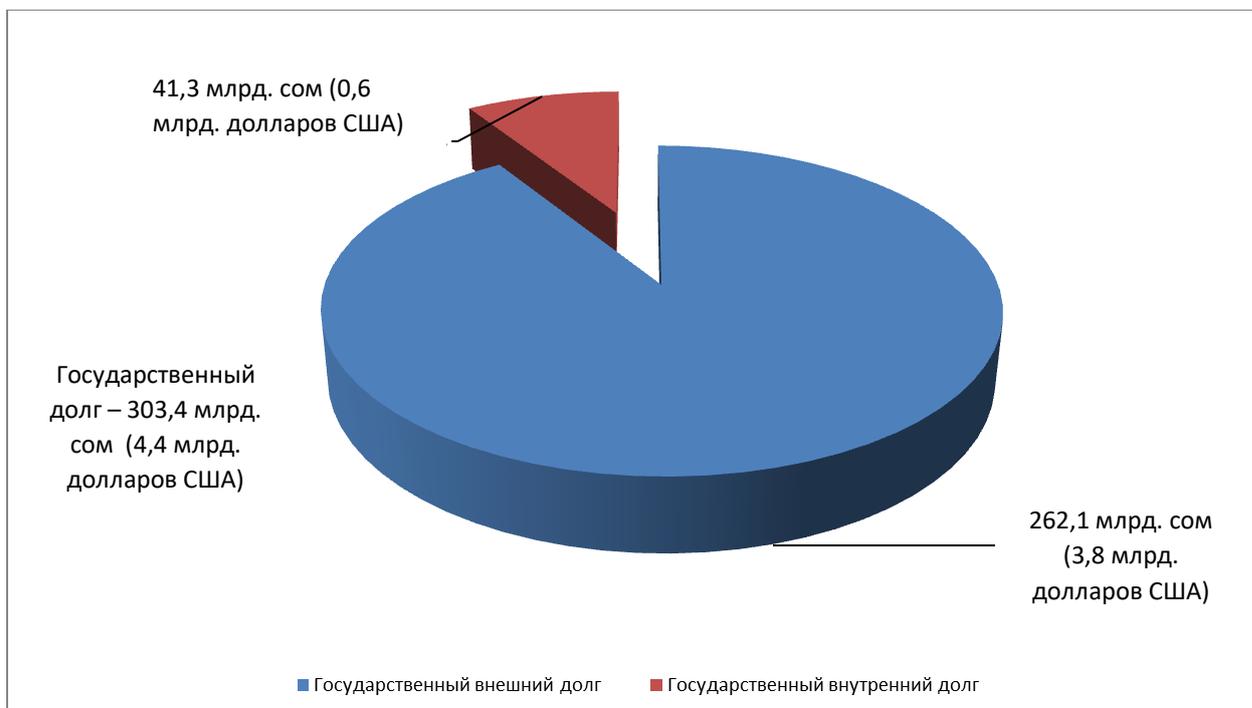
- 86,4 % составляет государственный внешний долг: 3 797,38 млн. долларов США (262 110,05 млн. сом);
- 13,6 % составляет государственный внутренний долг: 597,64 млн. долларов США (41 251,19 млн. сом).

Таблица 1. Государственный долг Кыргызской Республики

№	Наименование индикатора	Единица измерения	Целевые значения				
			2017 (Факт)	2018 (Утв.)	2019	2020	2021
1	Расходы республиканского бюджета на выплату процентов по государственному долгу	млн. сом	5 867,2	6 980,3	8 048,1	9 236,3	9 052,4
2	Государственный долг	млрд. сом	312,5	348,7	362,8	386,9	396,9

3	Государственный долг к номинальному ВВП	%	59,9%	62,4%	60,0%	58,0%	53,9%
4	Государственный внешний долг	млрд. сом	281,5	265,8	298,7	313,3	315,3
5	Государственный внутренний долг	млрд. сом	30,9	82,9	64,1	73,6	81,6
6	Отношение государственного внешнего долга к ВВП	%	54,6%	49,4%	49,4%	47,0%	42,8%
7	Отношение обслуживания государственного внешнего долга к экспорту товаров и услуг	%	5,4%	6,6%	6,8%	6,9%	7,1%
8	Отношение обслуживания государственного внешнего долга к доходам бюджета	%	7,4%	9,3%	9,7%	10,5%	11,4%

Диаграмма 2. Структура государственного долга Кыргызской Республики



Государственный внешний долг состоит из более 200 кредитов, большинство из которых (более 98%) предоставлены на льготных условиях с процентной ставкой 0,75-2,0% и сроком погашения до 40 лет. Все внешние займы, за исключением 33 кредитов, привлеченных от Европейского банка

реконструкции и развития (ЕБРР), предоставлены с фиксированной процентной ставкой.

Наиболее крупными кредиторами являются Китай, Международная ассоциация развития (МАР) и Азиатский банк развития (АБР), представляющими 77% всего портфеля государственного внешнего долга. Далее следуют Япония и МВФ с 7 и 5 процентами, соответственно. Согласно Протоколу от 22 февраля 2018 года одновременно был списан долг Кыргызской Республики перед Российской Федерацией в размере 240,0 млн долларов США.

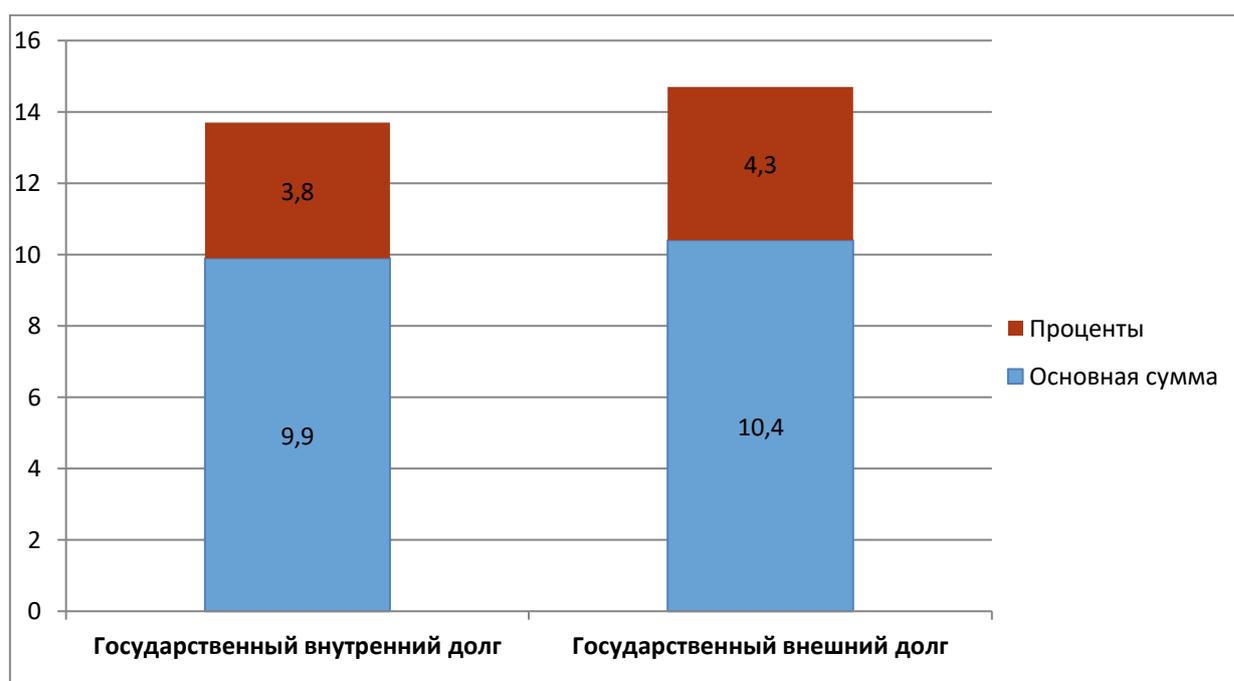


Диаграмма 3. Обслуживания государственного долга на 2019 год (млрд. сом)

Таблица 2. Обслуживание государственного долга на 2017-2021 годы (млн. сом)

Расходы	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
Проценты	5 867,2	6 980,3	8 048,1	9 236,3	9 052,4
<i>Внутренний долг</i>	2 397,5	2 671,4	3 762,4	4 798,2	4 591,2
<i>Внешний долг</i>	3 469,7	4 308,9	4 285,7	4 438,1	4 461,2
Основная сумма	14 753,3	18 612,6	20 278,8	20 217,7	27 591,1
<i>Внутренний долг</i>	8 265,8	9 840,3	9 898,3	8 120,0	13 459,7
<i>Внешний долг</i>	6 487,5	8 772,3	10 380,5	12 022,7	13 986,6
Всего	20 620,5	25 592,9	28 327,0	29 379,0	36 98,8

Среди остальных крупных международных кредиторов на долю МВФ по фактическому обязательству приходится лишь 4% (рис.2).

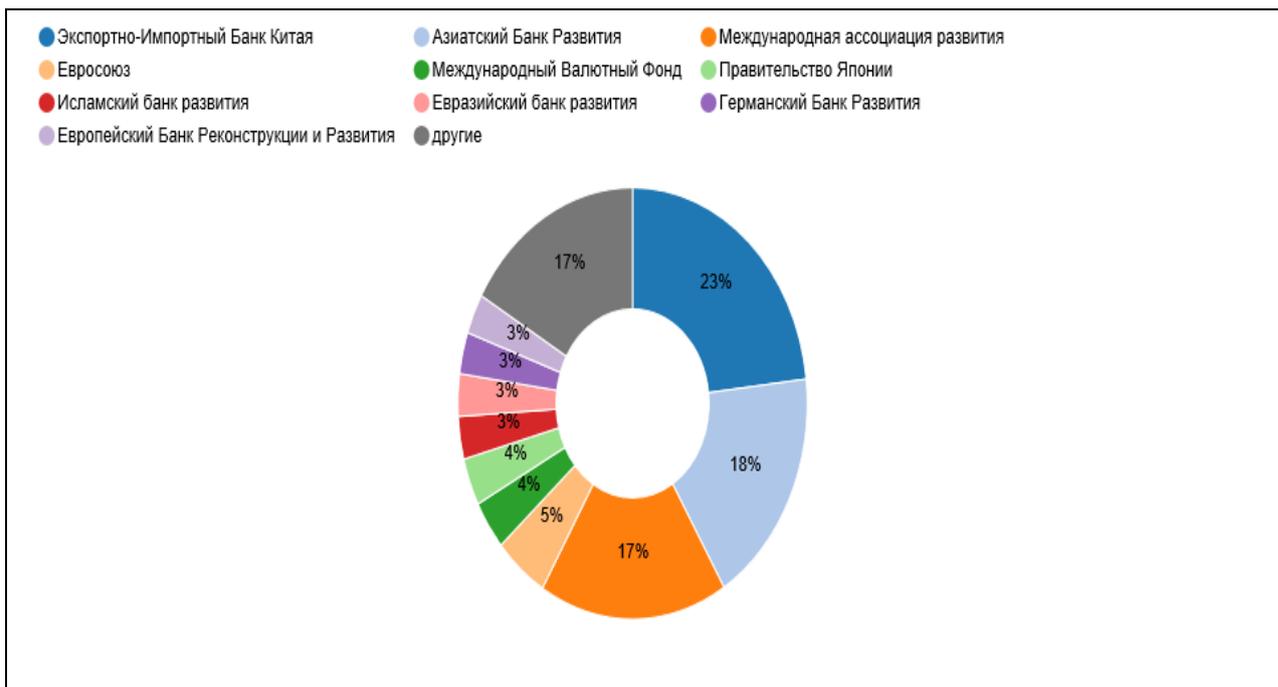


Рис.4. Доля МВФ среди международных кредитных институтов, фактическое обязательство в %¹

По фактически обязательствам Кыргызстана из 8,5 млрд.долл.США на долю МВФ приходится 315 млн.долл.США (рис.2.12).

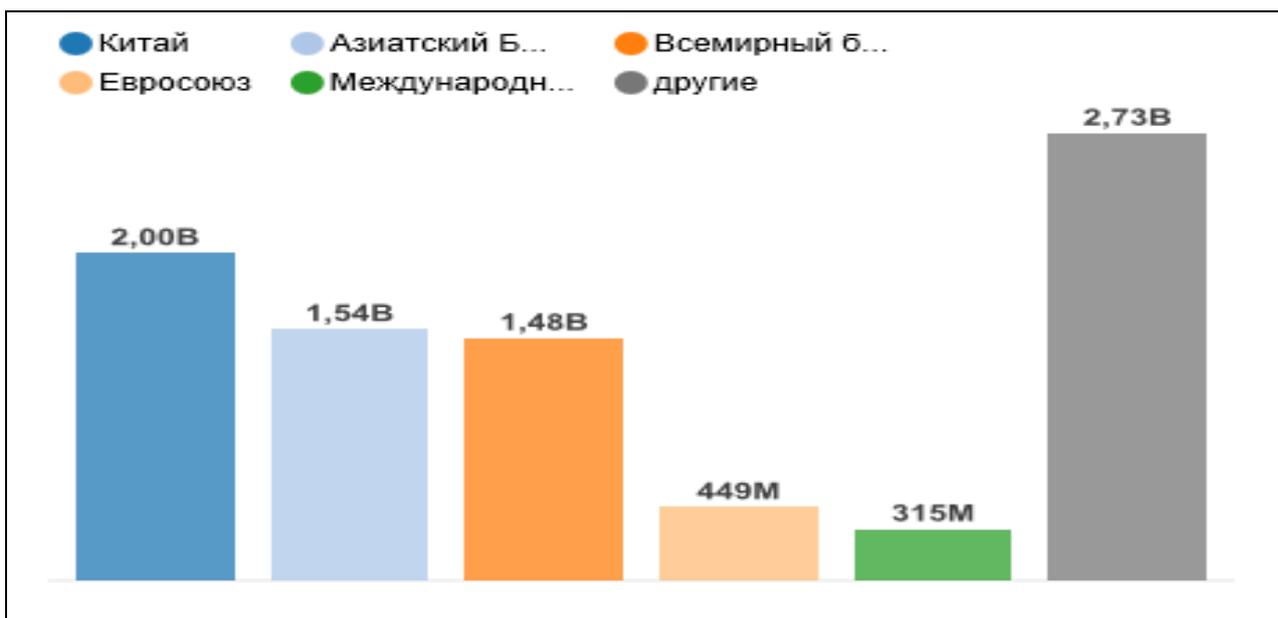


Рис.5 Доля МВФ среди международных кредитных институтов, фактическое обязательство, млн.долл.США ²

Из сумм фактических выплат на долю МВФ в финансировании Кыргызской Республики приходится всего 6% (рис.5).

¹ www.amp.gov.kg

² www.amp.gov.kg

Надо отметить, что несмотря в 2015-2016 финансирование со стороны МВФ сокращалось, то в 2017г. выросло с 1481,33 млн.долл.США до 1565,16 млн.долл.США в 2017 г.(табл.2.4).

Сегодня можно отметить, что взаимопонимание с МВФ достигнуто по основным направлениям экономической политики государства и продолжение сотрудничества с МВФ является дополнительным фактором, способствующим лучшему отношению инвесторов и кредиторов к стране, повышению их доверия. Для Кыргызской Республики, как и для других стран, принципиальную роль играет договоренность с МВФ, так как получение кредитов, достигнутое взаимопонимание по предохранительным механизмам фонда является актом признания и поддержки экономической политики страны и положительно влияет на ее кредитный рейтинг.

**Таблица 2.4 – Кредитование со стороны многосторонних кредиторов
(2001-2015гг. в тыс. долл. США, с 2016г. по 2019г.в млн. долл. США)**

КРЕДИТОР	2001	2010	2014	2015	2016	2017	2018	2019
МНОГОСТОРОННИЕ ЛЬГОТНЫЕ	886 084	1 461 021	1 518 255	1 490 394	1 481,33	1 565,16	1 563,35	1 529,65
Международный Валютный Фонд (МВФ)	179 013	176 651	185 204	188 207	188,04	179,53	166,84	147,62
Фонд Международного Развития Организации Стран-Экспортеров Нефти (ОПЕК)	3 735	2 745	4 001	4 510	4,84	4,89	5,36	5,43
Азиатский Банк Развития (АБР)	290 143	564 243	583 567	575 438	567,88	598,85	582,19	560,86
Евразийский Банк Развития (ЕАБР - Антикризисный Фонд)	-	-	377	3 525	5,48	11,28	27,38	28,82
Европейский Союз		-	-	5 443	15,81	17,77		10,89
Международная Ассоциация Развития (МАР - группа Всемирного Банка)	388 673	649 352	671 501	639 287	618,21	654,38	17,18	16,33
Исламский Банк Развития (ИБР)	15 269	52 169	59 024	59 483	64,59	78,54	660,16	642,59
Международный Фонд Сельскохозяйственного Развития (МФСР)	4 517	9 620	9 366	9 935	12,17	15,25	79,88	90,40
Северный Фонд Развития (СФР)	4 734	6 241	5 215	4 566	4,31	4,67	20,08	22,75
МНОГОСТОРОННИЕ НЕЛЬГОТНЫЕ	5 780	4 160	40 611	40 951	42,45	48,46	51,80	49,79
Европейский Банк Реконструкции и Развития (ЕБРР)	5 780	4 160	40 611	40 951	42,45	48,46	51,80	49,79

Источник: Министерство финансов КР.

Кыргызской Республика является членом МВФ, МБРР, МФК, МАР, МАГИ, МЦУИС, ЕБРР, Азиатского банка развития (АБР), Исламского банка развития (ИБР). Основным являются кредитные институты группы Всемирного Банка.

Все пять организаций входят в Группу организаций Всемирного банка и называются Группой Всемирного банка. В отдельных случаях под Всемирным банком по-прежнему понимается Международный банк реконструкции и развития, который до сих пор составляет основу деятельности Всемирного банка.

Можно отметить, что Группа Всемирного банка благодаря своей обширной структуре, позволяющей вести широчайшую деятельность по всем возможным направлениям, является влиятельнейшей и ведущей организацией в глобальной экономике.

Список использованных источников:

1. Шохин СО., Махмутова Э.Х. Об управлении государственным долгом// Финансы, 2002. №12.
2. Хейфец Б.А. Решение долговых проблем. Мировой опыт и российская действительность. — М.: ИКЦ «Академкнига». 2002. С.82
3. Бексултанов А.А. Финансовое планирование в бюджетных организациях Кыргызской Республики. Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана. 2016. №. 2. С. 90-92.
4. Бекбоева М.А., Байгазиева К. Международная практика решения проблемы государственных долгов и возможности её применения в Кыргызской Республике. Известия ВУЗов Кыргызстана. 2014. №. 4-1. С. 224-226
5. Современные концепции формирования и контроля бюджетов в КР [Научный и информационный журнал «Наука и инновационные технологии» МУИТ №2/2019\(11\) Стр.138-148](#)

6. Биримкулова К.Д., Бегалиев А.Т., “Принципы устойчивого развития территории на примере города кадамжай”. Научный и информационный журнал “Наука и инновационные технологии/. **2021**. №3(21). С.288-295.