

Биримкулова К.Д.

*д.э.н, профессор, директор Института Экономики и менеджмента
Международного университета инновационных технологий*

Сотволдиева М.М.

*к.э.н., доцент кафедры «Финансы и управление» Финансово-экономический факультет.
Кыргызско-Узбекский Международный университет им. Б.Сыдыкова.*

Социальное страхование в системе социальной защиты населения в Кыргызстане.

***Аннотация.** Статья посвящена социальному страхованию как основного компонента системы социальной защиты населения. Рассмотрены модели системы социальной защиты и какая модель применяется в Кыргызстане. Особенность социального страхования как основной источник покрытия социальных рисков. Финансовый механизм формирования и использования фонда социального страхования.*

***Ключевые слова:** система социальной защиты, социальное страхование застрахованные лица, финансовый механизм социального страхования.*

Birimkulova K.D.

*Doctor of Economics, Professor, Director of the Institute of Economics and Management
International University of Innovative Technologies*

Sotvoldieva M.M.

*Ph.D. in Economics, Associate Professor of the Department of Finance and Management,
Faculty of Finance and Economics. Kyrgyz-Uzbek International University. B. Sydykov.*

Social insurance in the system of social protection of the population in Kyrgyzstan.

***Annotation.** The article is devoted to social insurance as the main component of the system of social protection of the population. The models of the social protection system and what model is used in Kyrgyzstan are considered. Feature of social insurance as the main source of coverage of social risks. The financial mechanism for the formation and use of the social insurance fund.*

***Key words:** social protection system, social insurance, insured persons, financial mechanism of social insurance.*

Система социальной защиты населения в каждой стране является неотъемлемой частью системы государственных услуг. Защита уязвимых слоев населения является первостепенной функцией государства, особенно в кризисных ситуациях [1]. Система социальной защиты населения состоит из следующих основных компонентов:

1. Социальное обеспечение;
2. Социальное страхование;
3. Социальная помощь.

В международной практике сложились несколько моделей систем социальной защиты населения, но не смотря на их разнообразие, каждое государство стремится предоставить все компоненты социальной защиты, однако соотношение их неравномерны. Так если в одних странах, преобладают формы социального страхования, т.е. граждане сами формируют страховой фонд на покрытие социальных рисков от 60% до 80% социального обеспечения. В других странах государство полностью, за счет государственного бюджета покрывает расходы социальной защиты независимо от уровня социальных отчислений и считается что в нужде все равны.

Следовательно, не смотря какая модель системы социальной защиты применяется в стране, неотъемлемым компонентом является социальное страхование. Все многообразие форм социального страхования может быть сведено к трем основным преимущественным подходам:

- прямая форма, в которой фонды социального страхования напрямую включены в государственный бюджет и являются её составной частью, подобная практика сложилась в таких странах как США, Дании, Ирландии, Португалии, Великобритании;

- специальная форма, здесь социальное страхование осуществляется через специализированные государственные централизованные внебюджетные фонды, данная практика действует в Испании, Греции, Финляндии, Бельгии, России, а также в Кыргызстане;

- коллективная форма, в которой фонды социального страхования находятся в ведении негосударственных организаций взаимного страхования, самостоятельных государственных институтов или частных страховщиков, данная практика внедрена в такие страны как Германия, Австрия, Франция, Нидерланды, Япония.

Отличительной чертой социального страхования от других компонентов социальной защиты является то, что оно представляет особую форму коллективной самозащиты работников от социальных рисков, имеющий законодательную основу и носящий массовый характер. Коллективный характер защиты заключается в необходимости объединения работников в страховые союзы в целях обеспечения нормальной жизнедеятельности каждого из участников при наступлении страхового случая [2]. На современном этапе развития экономики разных стран подобные национальные объединения получили название государственных фондов обязательного социального страхования.

В Кыргызстане государственный фонд обязательного страхования является частью социального фонда, который действует по принципу специализированного внебюджетного фонда. Для осуществления своих функций фонд социального страхования имеет определенные финансовые и материальные ресурсы, или собственностью. Это предполагает, прежде всего, выявление источника формирования материальной и финансовой базы обязательного социального страхования.

Источником финансирования социальных рисков являются социальные отчисления, которые и работодатель, и работник отчисляют в законодательном, т.е. обязательном порядке. Уровень социальных отчислений зависит от уровня дохода или заработной платы работника, однако его процентное соотношение может изменяться с категориями и работодателем и работником. Данная методика основывается на гражданской ответственности самого работника формирования страхового фонда. Опираясь на данный методологический прием, можно сделать выводы об источнике формирования материальной и финансовой базы фондов обязательного социального страхования в рыночной экономике. Во-первых, это коллективная самозащита работников и, во-вторых, материальная необеспеченность застрахованных лиц при наступлении страхового случая

покрывается из общего страхового фонда, формируемого путем резервирования части заработной платы в виде страховых взносов.

Раскрытие методологии формирования финансовой системы социального страхования отражает управленческий подход к анализу социального страхования, так как закономерно вытекает из самой цели законодательного регулирования. При анализе финансового механизма социального страхования позволяет составить алгоритм функционирования системы и определить ее содержание через призму отдельных финансовых звеньев [3].

На основе выше сказанного можно сделать вывод, что финансовый механизм социального страхования – это порядок и условия формирования и использования средств социального страхования на установленные государством цели социальной защиты населения. Основными составляющими элементами которого являются: уплата страховых взносов, создание фондов социального страхования, осуществление социальных выплат, отражающее процесс социального страхования с точки зрения его финансового механизма, а центральным звеном социального страхования является процесс формирования страховых фондов,

Страховой механизм заключается в создании целевых фондов денежных средств для защиты имущественных интересов участников этих фондов, которая является его спецификой. Поэтому под фондами социального страхования следует понимать только те фонды денежных средств, сформированные из обязательных страховых взносов граждан и организаций при участии государства, предназначенные для целевого использования и оказания материальной помощи застрахованному лицу. Механизм социального страхования схематично выражается через взаимосвязь: взносы – фонды – выплаты, а способы формирования самих фондов, определение их размеров и достаточности страховых средств для осуществления последующих социальных выплат выступают законодательным элементом этого механизма.

Страховые фонды создаются по определенным правилам и преследуют цель максимальной компенсации рисков при минимально необходимых затратах участников страховой схемы. Необходимо отметить что объем дохода внебюджетного социального фонда из социальных отчислений должен покрывать расходы по социальным выплатам., т.е. бюджет должен самофинансироваться. Но на практике, во многих странах, в том числе и в Кыргызстане, объем социальных отчислений не покрывает социальные выплаты. В следующей таблице рассмотрим динамику бюджета социального фонда Кыргызстана.

**Динамика бюджета Социального фонда Кыргызской Республики
(тыс. сом.)**

Таблица №1.

		2018	2019	2020	прирост 2020 к 2018 году в %
1	Доходы	51 013 750,5	54 562 418,0	57 892 134,4	13,4
2	Страховые взносы в Социальный фонд	30 642 143,6	33 144 294,3	35 727 654,3	16,6
3	в % к доходам	60,06	60,7	61,7	
4	Полученные официальные трансферты	20 021 746,4	21 038 980,1	22 007 980,1	9,9
5	в % к доходам	39,2	38,5	38,0	
6	Расходы	50 309 666,7	53 095 587,7	57 104 965,8	13,5
7	Пособия по социальному обеспечению	44 927 322,7	47 429 449,0	51 076 095,9	13,6
8	в% к расходам	89,3	89,3	89,4	
9	Разница между взносами и выплатами	14 289 179,1	14 285 154,7	15 348 441,6	7,4
10	Разница %	29,24	28,6	27,7	

Рассчитано авторами на основе статистических данных СФ КР[4]

На основе проведенного анализа динамики бюджета Социального фонда КР за последние 3 года можно сделать следующий вывод, что из общего фонда расходов около 90 % идут на покрытие по социальному обеспечению, однако доля социальных отчислений в общем фонде доходов бюджета составляет около 61%. Следовательно, поступления от социальных

отчислений не покрывает социальное обеспечение граждан, а частично покрывается за счет полученных официальных трансфертов из республиканского бюджета, объем которых составляет 38% в общем объеме доходов фонда.

В Кыргызстане финансовое участие государства при формировании бюджетов фондов социального страхования осуществляется тремя методами: дотированием фондов социального страхования из государственного бюджета, которое в той или иной форме используют все страны; предоставлением государственных субсидий, предполагающее финансирование за счет средств государственного бюджета не любых, а только определенных целевых расходов фондов социального страхования; применением различных специальных налогов, средства которых целевым назначением поступают в распоряжение фондов социального страхования. Из государственного бюджета активно финансируется системы социальной защиты в форме официальных трансфертов, в таблице №2 рассмотрим динамику расходов государственного бюджета на социальные нужды страны.

Динамика расходов государственного бюджета на социальную защиту в Кыргызстане.

Таблица №2.

		2018	2019	2020
1	Расходы всего (млн. сом.)	30 374,4	32 763,9	34 326,7
2	в процентах к ВВП	5,3	5,6	5,8
3	в процентах к общим расходам	19,2	19,5	19,7

Рассчитано авторами на основе статистических данных нац. стат. комитета КР[4]

Расходы на социальную защиту из общего фонда расходов республиканского бюджета составляют около 19-20%, в условиях дефицитности государственного бюджета подобная практика не является эффективной. Для сокращения расходов из государственного бюджета на систему социальной защиты необходимо, на наш взгляд увеличить источники дохода социального фонда и ужесточить финансовый контроль за

эффективностью и адресности использования фондов социального страхования.

Использованная литература:

1. **Замараева З.П.** «Социальная защита и социальное обслуживание населения» учебное пособие для студентов вузов. М. 2018г.
2. **Чотонов М.М.** «Развитие социальной защиты населения Кыргызской Республики и её финансирование» Международный научный журнал «Символ науки» №9. 2016г.
3. **Райымбаев Ч.К., Арынова Н.С.** «Система финансирования социального обеспечения населения Кыргызской Республики» Международный научный журнал «Территории науки» №2. 2016г.
4. Национальный статистический комитет Кыргызской Республики Электронный ресурс <http://www.stat.kg/ru/statistics/download/operational/356/>
5. Биримкулова К.Д., Бегалиев А.Т., “Принципы устойчивого развития территории на примере города кадамжай”. Научный и информационный журнал “Наука и инновационные технологии/. **2021.** №3(21). С.288-295.