

РЕФОРМИРОВАНИЯ НАЛОГОВОЙ СИСТЕМЫ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ И ПРИОРИТЕТЫ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ

Биримкулова К.Д.¹, Дооранов А.П.², Боркочев Ж.³

⁽¹⁾д.э.н, профессор, директор Института Экономики и менеджмента МУИТ

Тел.:+(996)551 510 351, e-mail: kbirimkulova@mail.ru

⁽²⁾К.э.н., доцент Тел.:+(996)776 437 032, e-mail: A_DOORANOV@list.ru

⁽³⁾Магистрант МУИТ

Аннотация. Статья посвящена экономическим реформам, где показаны приоритеты налоговой политики Кыргызской республики. Анализ экономической ситуации предопределило основные направления реформирования современной налоговой системы. Определены проблемы в этой области и раскрыты факторы влияющие на управляемость преобразований и содержит мероприятия по превращению экономического кризиса. А также статья включает меры улучшения экономической политики проводимая государством.

Ключевые слова: налоговая политика, налоговый кодекс, темпы прироста, налогоплательщики, экономический кризис.

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН САЛЫК СИСТЕМАСЫН РЕФОРМАЛОО ЖАНА САЛЫК САЯСАТЫНЫН АРТЫКЧЫЛЫКТАРЫ

Биримкулова К.Д.¹, Дооранов А.П.², Боркочев Ж.³

⁽¹⁾Экономика илимдеринин доктору, профессор, Экономика жана менеджмент институтунун директору

ЭИТУ Тел.:+(996)551 510 351, e-mail: kbirimkulova@mail.ru

⁽²⁾Экономика илимдеринин кандидаты, доцент Тел.:+(996)776 437 032, A_DOORANOV@list.ru

⁽³⁾ЭИТУнун магистранты

Аннотация. Макала экономикалык реформаларга жана Кыргыз Республикасынын салык саясатынын приоритеттерине арналган, экономикалык кырдаал азыркы салык системасын реформалоонун негизги багыттарын алдын ала белгилеген. Бул чөйрөдөгү көйгөйлөр аныкталган жана кайра башкарууга таасир этүүчү факторлор ачыкталган жана экономикалык кризистин алдын алуу чараларын камтыйт. Ошондой эле макалада мамлекет тарабынан жүргүзүлүп жаткан экономикалык саясатты өркүндөтүү боюнча чаралар камтылган.

Ачкыч сөздөр: салык саясаты, салык кодекси, өсүү темптери, салык төлөөчүлөр, экономикалык кризис.

REFORMING THE TAX SYSTEM OF THE KYRGYZ REPUBLIC AND TAX POLICY PRIORITIES

Birimkulova K.D.¹, Dooranov A.P.², Borkoev Zh.³

⁽¹⁾Doctor of Economics, Professor, Director of the Institute of Economics and Management

International University of Innovative Technologies Тел.:+(996)551 510 351, e-mail: kbirimkulova@mail.ru

⁽²⁾Ph.D., Associate Professor Тел.:+(996)776 437 032, e-mail: A_DOORANOV@list.ru

⁽³⁾Master student at MUIT

Annotation. The article is devoted to economic reforms and priorities of the tax policy of the Kyrgyz Republic, the economic situation predetermined the main directions of reforming the modern tax system. The problems in this area are identified and the factors influencing the manageability of

the transformations are disclosed and contains measures to prevent the economic crisis. And also the article includes measures to improve the economic policy pursued by the state.

Keywords: *tax policy, tax code, growth rates, taxpayers, economic crisis.*

На сегодняшний день экономика Кыргызской Республики переживает трудный период развития. В ее ориентации на рынок, на развертывание товарно-денежных отношений придается исключительное значение формированию финансовой базы государства. И, естественно, переход к экономическому росту требует от государства принципиально иных методов управления. Среди них немаловажную роль призваны сыграть налоги. В основе налоговой реформы лежит глубокая трансформация общества, преобразование к наращиванию потенциала социально-экономической структуры в направлении роста.

Развитие политической ситуации предопределило выбор варианта экономических реформ. Это не могло не сказаться на управляемости ходом преобразований и обернулось жестоким экономическим кризисом. Последний, в свою очередь, резко обострил социально-экономическую обстановку в обществе.

К невероятным техническим трудностям реформы добавились и экономические. В этих сложных условиях приходится формироваться налоговой системе, которая все более вовлекается в сферу политических маневров, подвергается опасности превращения в систему пособий, и на налоги возлагаются несвойственные им функции. В итоге размывается налоговая политика как таковая. В настоящее время налоговая политика Кыргызской Республики является одной из динамично развивающихся направлений государства. В этой связи, учитывая темпы развития современных международных бизнес процессов, особое значение имеет Налоговый кодекс, который является социально-значимым инструментом успешной реализации налоговой политики Кыргызской Республики и выступает гарантом правового взаимодействия между государством, бизнесом и гражданами.

Налоговая политика, проводимая Кыргызстаном, формируется в результате действия значительного числа весьма противоречивых и не всегда взаимосвязанных мер, с одной стороны, направленных на удержание доходной базы бюджета на относительно приемлемом уровне, а с другой - формирующих режимы налогообложения для отраслей и групп предприятий, имеющих значительное влияние во властных структурах.

Это предопределяет целесообразность рассмотрения налоговой политики в аспекте ее действительного единства и последовательности при реализации цели включения механизма рыночной конкуренции. Вследствие этого при либерализации цен действительные ограничения их росту задаются только границами платежеспособного спроса. В этих условиях высокий уровень налогообложения

неизбежно вызывает у предпринимателей стремление переложить тяжесть налогового бремени на конечного потребителя, включив всю сумму налогов в цену товаров. В результате цена производителя нередко превышает ту, которую готов заплатить за его продукцию покупатель. Снижение же продажной цены ставит производителя на грань банкротства.

Практика показывает, что следствием неустойчивости экономических процессов и массы проводимых государством мероприятий фактически всегда является усиление инфляционных тенденций. Увеличение массы налогов либо напрямую приводит к росту цен товаров первой необходимости, спрос на которые неэластичен по цене, а также невзаимозаменяемых товаров и тех, что производятся предприятиями-монополистами, либо через сокращение вследствие роста цен спроса ведет к ухудшению финансового положения хозяйствующих субъектов, что с позиций всей экономики чревато дальнейшим углублением экономического кризиса и спадом производства.

Главной целью принятия нового Налогового Кодекса является адаптировать налоговое законодательство Кыргызской Республики к современным экономическим условиям и создать благоприятные условия для деятельности налогоплательщиков. Новая редакция Налогового кодекса Кыргызской Республики предусматривается в части:

- 1) упрощения механизма возмещения и возврата превышения суммы НДС;
- 2) внедрения сервисного подхода обслуживания налогоплательщиков;
- 3) разработки механизма, предусматривающего альтернативные подходы к рассмотрению налоговых споров в Кыргызской Республике;
- 4) пересмотра проведения выездных плановых проверок, если налогоплательщик соответствует особым критериям, прописанным в Налоговом кодексе Кыргызской Республики;
- 5) Упрощения процедур налогового администрирования;
- 6) Устранения коллизий в налоговом законодательстве и разработки четкого механизма, направленного на решение спорных вопросов в пользу налогоплательщика.

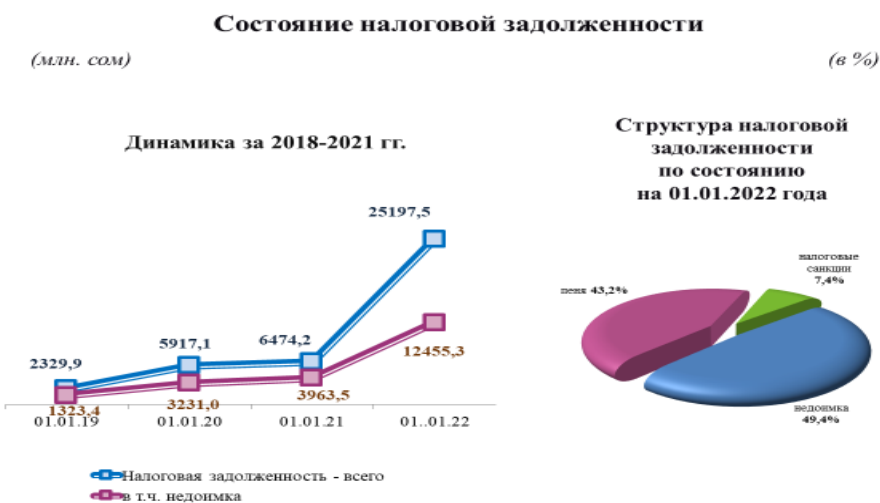
Главные направления любой налоговой политики должны исходить не только из центральной функции налогов - пополнение государственной казны. В соответствии указами Президента Кыргызской Республики о защите собственности и поддержке предпринимателей и инвесторов, проведения инвентаризации законодательства Кыргызской Республики. Кыргызская налоговая система оказалась не в состоянии обеспечить потребность государства в самом необходимом уровне доходов. Не выполняла она и другую важнейшую функцию - стимулирование производства и товаропроизводителей. Понятно, что в результате такой ситуации - уменьшение

прибыли, соответственно налоговых поступлений в бюджет. Нельзя забывать и о такой «детали»: чем выше предельные ставки налогов, тем сильнее стремление налогоплательщика уклониться от них.



5

В результате после пандемии имеем: падение производства, полное отсутствие интереса предпринимателей не только к расширению производства, но и вообще к тому, чтобы им заниматься. Происходит в совершенно неоправданных масштабах перелив капитала в сферу торговли и посредничества. Небывалых размеров достигло укрывательство от уплаты налогов. Таким образом, ясно: необходимы серьезные изменения в налоговой политике государства, способные сделать налоговую систему эффективно добровольно выполняющей свои функции. Требуются изменения, которые стимулировали бы товаропроизводителя, заинтересовывали его и побуждали расширять производство, инвестировать.



25

На 1 апреля 2022 года 183 тыс. 863 налогоплательщика имеют признанную налоговую задолженность, а также 7 тыс. 812 субъектов – задолженность по страховым взносам. Государственная налоговая служба Кыргызской Республики проводит соответствующую работу по взысканию задолженности по налогам и страховым взносам, в том числе по подаче исковых заявлений о принудительном взыскании задолженности. Отметим, что налогоплательщики имеют возможности для списания начисленных пени, санкций и штрафов при уплате основной суммы задолженности по налогам и страховым взносам.

Такое послабление предоставляет Закон Кыргызской Республики «О реструктуризации задолженности по начисленным процентам, пени, налоговым санкциям, штрафам по страховым взносам».

Согласно Закону, на 100 процентов будут списаны пени, санкции и штрафы тем плательщикам, кто до 1 июля 2022 года погасит основную сумму задолженности по налогам и страховым взносам и на 50% тем, кто погасит основную сумму задолженности до 31 декабря 2022 года.

Если до недавнего времени считалось, что высокий уровень налогов и степень прогрессивности налоговых шкал соответствуют, как правило, высоким уровням развития экономики и социальной защищенности населения, то сейчас общей тенденцией в области налогообложения в странах Запада является снижение фактического налогового бремени на прибыль корпорации и доходы физических лиц.

Налоговая политика должна быть стабильной, в противном случае предпринимателям невозможно прогнозировать последствия принимаемых решений, что мешает, в свою очередь, формированию рыночных отношений. Таким образом, назрела необходимость серьезно заняться усовершенствованием вопросов в условиях комплексного применения инновационных методов.

Все предприятия должны наращивать капитал, найти ключи к экономическому росту и повышению уровня жизни населения. Налоговое законодательство должно поощрять накопление и инвестирование капитала. Отечественное же налоговое законодательство нуждается в быстром развитии экономики ради получения способности выхода на международный рынок. В среднем ежегодно увеличивает свой валовой национальный продукт (ВНП).

С позиций стоящих перед Кыргызской Республикой экономических проблем и осуществляемых преобразований целями налоговой политики должны стать раскрепощение сил рынка, преодоление спада производства, стабилизация экономики, стимулирование развития приоритетных сфер деятельности и структурных сдвигов.

В ряду прочих, не менее острых проблем экономики, эти процессы в наибольшей степени поддаются регулированию - налоговым законодательством. В сложившейся

ситуации в качестве временной меры вплоть до выхода из экономического кризиса центр тяжести представляется целесообразным упрощать следующие мероприятия:

Для бизнес структур:

- 1) исполнения налоговых обязательств;
- 2) минимизация затрат для добровольного исполнения налоговых обязательств всех участников;
- 3) бесконтактное упрощение, автоматизация отчетности;
- 4) защита отечественных производителей и предоставление льгот со стороны государства;
- 5) возможность увеличения экспорта продукции на мировой рынок.

Для конечного потребителя:

- 1) сертифицировать качества товаров;
- 2) адекватная цена на прозрачном рынке;
- 3) упрощение механизмов получения налоговых вычетов.

Для государства имеются следующие выгоды:

- 1) рост собираемости налогов;
- 2) прозрачная цепочка поставок и обеспечение прослеживаемости товаров ;
- 3) предотвращение коррупции, возможность выявления незаконного товарооборота;
- 4) создание благоприятного инвестиционного климата;
- 5) усиление доверия населения к государственным органам;
- 6) повышение эффективности и качества принятия социально-экономических решений.

Такие цели налоговой политики, как сдерживание инфляционных процессов, недопущение их взрывного характера, поддержка предпринимательской, производственной и инвестиционной активности достаточно противоречивы, поскольку дефляционные мероприятия всегда в той или иной мере угнетают хозяйственную активность и провоцируют спад производства, а любые мероприятия по предотвращению падения объемов производства и стимулированию его роста, по существу, означают расширение спроса, прежде всего инвестиционного, а вслед за ним - и потребительского, что обязательно ведет к повышению цен к инфляции.

Осуществляемая ныне правительством налоговая политика характеризуется стремлением за счет усиления налогового бремени предприятий и населения решить проблему наполнения бюджета. Такие меры могут принести успех только тогда, когда все граждане сознательно станут добровольными плательщиками налогов.

Необходимо отметить, что от результатов проводимой налоговой политики в

значительной степени зависит и то, какие коррективы вынуждено вносить государство в свою экономическую политику.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. **Абрамов, В.Л.** *Маркетинговое управление конкурентоспособностью экономических систем /В.Л. Абрамов// Маркетинг в России и за рубежом. – 2015. – 2015. - №5.*
2. **Ансофф, И.** *Стратегическое управление/ И. Ансофф. – Москва: Экономика, 2014. – 520с.*
3. **Армстронг, М.** *Практика управления человеческими ресурсами / М. Армстронг. – Санкт – Петербург: Питер, 2017. – 204с.*
4. **Воронов, А.А.** *Моделирование конкурентоспособности предприятия /А.А. Воронов // Маркетинг в России и за рубежом. – 2013. - №4.*
5. **Воронов, А.А.** *Оценка и менеджмент конкурентоспособности продукции / А.А. Воронов. – Краснодар, 2013. – 188с.*
6. **Гельвановский, М.** *Конкурентоспособность в микро-, мезо- и макроуровневом измерениях / М. Гельвановский, В. Жуковская, И. Трофимова // Российский экономический журнал. – 2015. №3. - №3. – С. 67-77.*
7. **Биримкулова К.Д., Салыбаев М.А., Канатбеков М.К.** *Современное состояние экономики Кыргызстана в условиях пандемии Вестник Кыргызстана. 2021 №1-2. С.124-130.*
8. **Середина, Н. А.** *Производственно кредитование физических лиц Н. А. Середина; Красноярский филиал Академии труда и социальных отношений, Кафедра финансы и кредит. – Красноярск 2016.*
9. **Джениш, Н.** *«Развитие МСП, ориентированного на экспорт, в Кыргызстане.» Бишкек(2018).*
10. **Биримкулова К.Д.** *Налоговая система . Учебник. 2012 г- Бишкек.Типография Нур-АС стр .109*

Рецензент: к.э.н., доцент
21.05.2022г.

Исагалиева А.К