

ПРОБЛЕМЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА (НА ПРИМЕРЕ ГОРОДА КАРА - БАЛТА)

Затрапина С.В.¹, Кадыркулова А.С.²

¹к.э.н., доцент Института экономики и менеджмента КГУ им. И. Арабаева

²ст. преподаватель Гуманитарно-экономического колледжа «Абай»

Аннотация. В статье рассматривается современное состояние социально-экономического развития г. Кара-Балта, определены основные задачи формирования государственной политики по повышению эффективности системы управления социально-экономическим развитием региона в долгосрочной перспективе, а также предложено применение стратегического планирования, привлечение прямых инвестиций, развитие малого и среднего бизнеса, как основных подходов к решению региональных проблем.

Ключевые слова: Регион, стратегическое планирование, инвестиции, бюджет, муниципальная собственность, промышленность, экономический кризис.

РЕГИОНДУН СОЦИАЛДЫК-ЭКОНОМИКАЛЫК ӨНҮГҮҮ ПРОБЛЕМАЛАРЫ (КАРА-БАЛТА ШААРЫНЫН МАСАЛЫ БОЮНЧА)

Затрапина С.В.¹, Кадыркулова А.С.²

¹И. Арабаев атындагы КМУ Экономика жана менеджмент институтунун и.э.к., доценти

²«Абай» Гуманитардык - экономикалык колледжинин ага окутуучусу

Аннотациясы. Макалада Кара-Балта шаарынын социалдык-экономикалык өнүгүүсүнүн учурдагы абалы талкууланып, узак мөөнөттүү келечекте облустун социалдык-экономикалык өнүгүүсүн башкаруу системасынын натыйжалуулугун жогорулатуу боюнча мамлекеттик саясатты түзүүнүн негизги милдеттери аныкталган. , ошондой эле стратегиялык пландаштырууну, түз инвестицияларды тартууну, чакан жана орто бизнести өнүктүрүүнү аймактык көйгөйлөрдү чечүүнүн негизги ыкмалары катары колдонууну сунуштайт.

Негизги сөздөр: Регион, стратегиялык пландаштыруу, инвестициялар, бюджет, муниципалдык менчик, өнөр жай, экономикалык кризис.

PROBLEMS OF SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT OF THE REGION (BY THE EXAMPLE OF THE CITY OF KARA - BALTA)

Zatravina S.V.¹, Kadyrkulova A.S.²

¹Ph.D. in Economics, Associate Professor of the Institute of Economics and management of KSU named after I. Arbaev

²Senior Lecturer of the Humanitarian-Economic College «Abai»

Annotation. The article discusses the current state of the socio-economic development of the city of Kara-Balta, identifies the main tasks of forming a state policy to improve the efficiency of the management system for the socio-economic development of the region in the long term, and also

suggests the use of strategic planning, attracting direct investment, developing small and medium business as the main approaches to solving regional problems.

Key words: *Region, strategic planning, investments, budget, municipal property, industry, economic crisis.*

В условиях рыночной экономики в Кыргызской Республике наблюдается значительный рост самостоятельности регионов. Государство вынуждено передать соответствующие полномочия по управлению региональной экономикой в ведение местных органов власти, так как по объективным причинам неспособно решать возникающие вопросы на местах эффективно.

Этот процесс направлен на максимальное использование преимуществ природно-ресурсного потенциала территорий, учёт их демографических, социальных, экономических и экологических особенностей. Изменения, коренным образом произошедшие в структуре производственных отношений, развитие органов местного самоуправления и самостоятельность предприятий поставили новые задачи и приоритеты перед региональной экономикой.

Экономическое развитие всегда сопровождалось повышением роли и значимости территориального регулирования и управления. Это проявляется в предоставлении прав и возможностей самостоятельного развития регионам, городам и айылным округам. Таким образом, в современных условиях рыночной экономики одним из подходов к решению проблем регионального развития становится применение стратегического планирования, хорошо оправдавшего себя в частном секторе.

В экономическом отношении город Кара-Балта является развитым. Так, за 2021г. объем промышленной продукции предприятий г. Кара-Балта составил 41млрд. 737,3 млн. сом, а темп роста составил 83,7%, без аффинажного производства объем производства составил 537,1млн. сом или 162,3% к соответствующему периоду прошлого года. Снижение объемов производства объясняется в основном снижением поставок сырья с месторождения Кумтор на Аффинажный завод и простоем НПЗ «Джунда» из-за задержки приезда китайских специалистов, связанной с пандемией коронавируса.

В г. Кара-Балта функционируют 22 промышленных предприятий республиканского и регионального значения. Особое место в горнорудной промышленности занимает ОАО «Карабалтинский горнорудный комбинат», который является единственным предприятием в республике, перерабатывающим урановый концентрат. Качество продукции ОАО «Аффинажный завод» отвечает мировым стандартам, где аффинируется золото наивысшей пробы.

Другим уникальным предприятием является ЗАО «Имоту Энтерпрайз», который выпускает молибден. Также большой вклад в развитие города вносят такие предприятия, как: ПО «ЭТВ», ОАО «АРЗ», ОсОО «КОЭЗ» АО «Апросах», фабрика

«Чолпон», ГП «Буудай», СП «Бакай-Инпак», ОсОО «Ал-Суу-Алко», ОсОО «Айлана» и другие. За 2021г. общие доходы местного бюджета составили 216 798 тыс. сом.

Муниципальная земля является общим достоянием всего населения города, поэтому пользование землей является в основном платным, за исключением муниципальных бюджетных организаций. Доходы от платы за землю поступают в городской бюджет. В настоящее время в муниципальной собственности города для развития находится – 123,1 га свободных земельных участков. Работа по проведению полной инвентаризации земельных участков ведётся непрерывно, что позволяет увеличить объем земли, готовой к застройке, продаже или сдаче в аренду предпринимателям.

С переходом на эффективное управление, улучшением процедур продажи и предоставлением в аренду муниципальной собственности, городской бюджет может рассчитывать на значительное увеличение доходов.

Человеческие ресурсы местного сообщества имеют довольно значительный потенциал. Трудоспособное население города составляет более 25 тыс. человек.

По нашему мнению, экономическая стратегия города Кара-Балта должна быть направлена на поддержку реструктуризации промышленности города Кара - Балта; на развитие малого и среднего бизнеса; на налоговую систему, обеспечивающую эффективность производства.

Для поддержания реструктуризации промышленности главным направлением экономической стратегии должно стать привлечение инвесторов, так как без помощи государства ни одна из отраслей экономики не в состоянии самостоятельно привлечь инвестиции. Эта помощь может проявляться не только в форме бюджетного финансирования, но выражаться в облегчении налогового бремени, упрощении процедур регистрации иностранных инвестиций, а также путём государственных заказов, проведением мероприятий по улучшению инвестиционного климата в стране.

Так, для стимулирования иностранных инвестиций в преференциальные промышленные предприятия и определения преференциальных населённых пунктов принят Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений в Налоговый кодекс КР», согласно которому вновь созданным предприятиям на основании заключённых инвестиционных соглашений предоставляется поддержка в виде освобождение от уплаты налога на имущество, земельного налога, налога на прибыль и налога с продаж в течение 5 лет [1].

Основными факторами, сдерживающими инвестиционную активность не только в городе Кара-Балта, но и по всей республике, продолжают оставаться сложная деловая среда, слабая инфраструктура и тяжелое финансовое состояние многих предприятий промышленности. В этом аспекте условием реализации потенциальных возможностей

рынка капитала является стабильность финансового сектора экономики, снижение процентных ставок и рисков долгосрочных вложений, что во многом определяется ролью государства в сфере инвестиционной политики.

Несмотря на вышесказанное одной из главных проблем в сфере инвестиций, все-таки является неумение их эффективного освоения и соответственно несвоевременная отдача вложенных средств. Отсутствие опыта привлечения заемных средств, просчеты организационного плана, слабый менеджмент, неумение использовать эффективным образом финансовые рычаги современной экономики, обуславливают тот фактор, что для многих предприятий важной заботой становится не дальнейшее развитие своего предприятия, а простое выживание на конкурентном рынке.

Для поддержки реструктуризации промышленности в городе Кара-Балта необходимо распространить среди потенциальных инвесторов инвестиционное предложение посредством заключения контрактов с предприятиями.

Так, Агентство по инвестициям и развитию совместно с инвестором из Турции планируют открыть в 2023г. новую текстильную фабрику на базе простаивающего предприятия - бывшего Кара-Балтинского коврового комбината. Проект будет реализован компанией «Декна Бишкек Текстиль» с объемом инвестиций в \$25 млн. Инвестор уже вложил в строительство фабрики около \$400 тысяч. Будущее предприятие является уникальным ввиду кластерного подхода, так как предполагает практически безотходное производство путем переработки отходов от готового текстильного полотна в нити и дальнейшие материалы для полотен.

По итогам запуска первого этапа планируется расширение деятельности предприятия и создание целого текстильного кластера. При реализации данного проекта будут созданы 800-1 000 рабочих мест, что является весьма значительным в условиях безработицы.

В целях экономического развития города разработан ряд действий по привлечению прямых иностранных инвестиций для развития малого и среднего предпринимательства. Ключевыми направлениями развития малого и среднего бизнеса являются улучшение доступа предпринимателей к финансовым средствам, к земельным ресурсам, улучшение системы административных услуг, предоставляемых городом.

Улучшение доступа предпринимателей к финансовым средствам выражается в получении предпринимателями доступа к капиталу, в том числе кредитам. Для того чтобы предоставлять обучение и консультативные услуги, например, в подготовке заявлений на получение банковских кредитов, осуществлять процесс сбора и продвижения информации о рынке и т.д. был создан Центр поддержки

предпринимателей и Гарантийный фонд в сотрудничестве с Ассоциацией предпринимателей КР.

С открытием Центра поддержки предпринимателей решиться проблема создания новых кооперативов и акционерных обществ, появиться возможность создания бизнес инкубаторов. Центр поддержки предпринимателей может стать важным координатором экономической деятельности и таким образом ускорить развитие.

Необходимо отметить, что разработанная стратегия недостаточно учитывает ресурсы и особенности города и района, так как в ней не проведён глубокий анализ экономической среды города и поиск специфических возможностей его развития.

Когда органы местного самоуправления решают концентрироваться на вопросах местного экономического развития, это не означает, что все другие мероприятия будут заморожены. Наоборот, после того, как сформулировано видение, будет намного легче реализовать другие мероприятия, программы, проекты предпринимателей, местных неправительственных организаций и граждан.

Вместе с тем приходится констатировать, что принятые стратегия, программы и планы местного устойчивого развития реализуются не в полном объеме. Главная причина этого - экономический кризис, в котором находится наша страна. Местные органы власти должны стремиться к тому, чтобы снять экономическое напряжение на своей территории, выплатить людям зарплату, наладить тепло-, водо-, газо-, электроснабжение населенных пунктов, обеспечить безопасность граждан. Местным органам власти приходится экстренно решать острые текущие проблемы. При этом многие проблемы, решение которых позволяет говорить о движении по пути устойчивого развития, уходят на второй план.

Таким образом, регион нельзя рассматривать только с экономической точки зрения, как развитие интеграционных процессов, размещение имеющихся производительных сил и ту или иную специализацию. Необходимо рассматривать данное понятие и с учётом социальных составляющих, так как их значение приобретает всё большее значение.

Практика показывает, что социально-экономическое развитие региона - это многоаспектный процесс, который включает в себя совокупность экономических и социальных задач. Это свидетельствует лишь о том, что социально-экономическое развитие регионов и финансово-экономическая политика государства являются не разрозненными частями, а единым целым, взаимодополняющим друг друга [2].

Государственная политика по повышению эффективности системы управления социально-экономическим развитием региона в долгосрочной перспективе должна формироваться, исходя из следующих основных задач:

1. скоординированность на государственном, региональном и местном уровнях принятия мер по созданию условий для развития отраслей экономики и социальной сферы и формированию центров опережающего экономического роста с учётом конкурентных преимуществ каждого района;

2. предоставление финансовой поддержки районам с целью обеспечения законодательно установленного минимально допустимого уровня жизни, связанного с предоставлением населению возможностей получения качественного образования, медицинского и культурно-досугового обслуживания;

3. оказание финансовой поддержки районам в целях сокращения дифференциации на условиях проведения преобразований, предусмотренных государственной политикой;

4. развитие инфраструктурной обеспеченности территорий и создание условий для повышения конкурентоспособности экономики районов, а также решения вопросов социального развития;

5. совершенствование механизмов стимулирования органами государственной власти органов местного самоуправления в целях эффективного осуществления их полномочий и создания максимально благоприятных условий для комплексного социально-экономического развития районов [3].

Таким образом, стратегическое планирование является наиболее предпочтительным, а для повышения уровня социально-экономического развития необходимо иметь стратегические планы устойчивого развития и эффективного управления социально - экономическим развитием региона, которые основываются на проведении оптимальной региональной политики.

Достижение данной цели требует обеспечения инфраструктурного, производственно-технологического и социально-культурного развития региона посредством перехода к политике поляризованного развития, к определению и поддержке районов - «точек роста».

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:

1. **Орозобекова Б.** Инвестиционный климат в Кыргызской Республике [Текст] Орозобекова Б. // Наука и инновационные технологии. 2021. № 4 (21). С. 90-96.
2. **Затравина С.В.** Регион как социально-экономическая система и разработка стратегии его развития [Текст] С.В. Затравина // Известия Кыргызского государственного технического университета им. И. Раззакова. 2014. № 31. С. 592.
3. **Затравина С.В.** Проблемы системы управления региональным социально-экономическим развитием [Текст] С.В. Затравина // Известия Ошского технологического университета
4. **Биримкулова К.Д.** Принципы устойчивого развития территории на примере города Кадамжай [Текст] Биримкулова К.Д., Бегалиев А.Т. // Наука и инновационные технологии. 2021. № 3 (20). С. 288-295.
5. **Биримкулова К.Д.** Система управления города Кадамжай и основные направления развития [Текст] Биримкулова К.Д., Бегалиев Б.Т. // Наука и инновационные технологии. 2021. № 3 (20). С. 295-300.
6. **Селиверстов А.А.** Влияние инфраструктуры на социально-экономическое развитие региона [Текст] Селиверстов А.А., Шадейко Н.Р., Волчкова И.В., Уфимцева Е.В., Данилова М.Н., Подопригора Ю.В. // Национальная Ассоциация Ученых. 2016. № 8 (24). С. 74-75.
7. Среднесрочный прогноз социально-экономического развития Кыргызской Республики на 2021-2023 годы // Электронный ресурс <http://mineconom.gov.kg/froala/uploads/file/ea85e967cb291184330fd5cfd6f8dd27d4aaf343.pdf>
8. Информация о социально-экономическом развитии КР на 2021г. // Электронный ресурс <http://mineconom.gov.kg/ru/direct/3/37>
9. Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы // Электронный ресурс <https://mfa.gov.kg/ru/osnovnoe-menyu/vneshnyaya-politika/gosudarstvennye-programmy/nacionalnaya-strategiya-razvitiya-kyrgyzskoy-respubliki-na-2018-2040-gody>
10. Социально-экономическое развитие регионов КР. Бишкек 2021г. // Электронный ресурс <http://www.stat.kg/media/publicationarchive/1b98fe38-d369-4117-8827-6ae567dd5167.pdf>