

РАЗВИТИЕ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Тургунбекова К.Т.¹, Акылбекова Н.А.², Айдаркулова Б.А.³

¹ аспирант КГУСТА, Институт экономики и менеджмента kau5960@mail.ru

² магистрант МУИТ, Российско-Кыргызский институт автоматизации управления бизнеса, nargiz@mail.ru

³ магистрант МУИТ, Российско-Кыргызский институт автоматизации управления бизнеса, aidarkulova@mail.ru

Аннотация: Стратегия развития таможенной службы Кыргызской Республики на 2019-2023 годы является документом, определяющим основные направления развития таможенной службы и совершенствования таможенного администрирования на среднесрочный период, направленным на повышение потенциала системы таможенной службы Кыргызской Республики и содействие развитию внешнеэкономической деятельности (далее - ВЭД). При разработке Стратегии учитывались существующие показатели внешней торговли Кыргызской Республики, необходимость создания условий для свободного перемещения товаров и реализации одного из главного направлений экономической политики - содействие бизнесу.

Ключевые слова: Таможенный контроль, таможенная служба, реализация, таможенное дело, объективная оценка, ресурсы и затраты, ВЭД, планирование.

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА БАЖЫ КОНТРОЛҮН ӨНҮКТҮРҮҮ

Тургунбекова К.Т.¹, Акылбекова Н.А.², Айдаркулова Б.А.³

¹ КГУСТАнын Экономика жана менеджмент институтунун аспиранты kau5960@mail.ru

² ЭИТУнун, Россия-Кыргыз бизнестин башкарууну автоматташтырылган институтунун магистранты nargiz@mail.ru

³ ЭИТУнун, Россия-Кыргыз бизнестин башкарууну автоматташтырылган институтунун магистранты aidarkulova@mail.ru

Аннотация: 2019-2023 - жылдарга Кыргыз Республикасынын Бажы кызматын өнүктүрүү стратегиясы (мындан ары - Стратегия) Кыргыз Республикасынын бажы кызматынын системасынын потенциалын жогорулатууга жана тышкы экономикалык ишти (мындан ары-ТЭИ) өнүктүрүүгө көмөк көрсөтүүгө багытталган бажы кызматын өнүктүрүүнүн жана орто мөөнөттүү мезгилге бажылык башкарууну өркүндөтүүнүн негизги багыттарын аныктаган документ болуп саналат

Негизги сөздөр: Бажы контролу, бажы кызматы, ишке ашыруу, бажы иши, объективдүү баалоо, ресурстар жана чыгымдар, ТЭИ, пландаштыруу.

DEVELOPMENT OF CUSTOMS CONTROL IN THE KYRGYZ REPUBLIC

Turgunbekova K. T.¹, Akylbekova N. A.², Aidarkulova B. A.³

¹ Postgraduate student of the Institute of Economics and Management KGUSTA kau5960@mail.ru

²undergraduate INTUIT, Russian-Kyrgyz Institute for Business Administration Automation nargiz@mailru

³undergraduate INTUIT, Russian-Kyrgyz Institute for Business Administration Automation aidarkulova@mailru

Abstract: *The Strategy for the Development of the Customs Service of the Kyrgyz Republic for 2019-2023 (hereinafter referred to as the Strategy) is a document defining the main directions for the development of the customs service and improving customs administration for the medium term, aimed at increasing the potential of the customs service system of the Kyrgyz Republic and promoting the development of foreign economic activity (hereinafter referred to as foreign economic activity). When developing the Strategy, the existing indicators of foreign trade of the Kyrgyz Republic, the need to create conditions for the free movement of goods and the implementation of one of the main directions of economic policy - business assistance were taken into account.*

Key words: *Customs control, customs service, implementation, customs, objective assessment, resources and costs, foreign trade, planning.*

Введение. Деятельность таможенной службы в современных условиях подвергается воздействию со стороны региональных и международных вызовов и тенденций, требующих дальнейшего развития таможенной службы в целом, реформирования подходов таможенного регулирования и администрирования.

Стратегия определяет ключевые условия и приоритеты совершенствования таможенной службы на среднесрочную перспективу, с учетом тенденций развития таможенной службы, такие как автоматизация (цифровизация) таможенных процессов, применение системы управления рисками при принятии решений таможенными органами для ускорения, упрощения таможенных операций, тем самым создавая благоприятные условия для участников ВЭД, в том числе развития транзитного потенциала страны.

Кроме того, цифровизация таможенных процессов также позволит снизить коррупционные риски в сфере таможенного дела.

Актуальность данной темы. Целью стратегии является создание цифровой таможни на основе системы управления рисками с развитой таможенной инфраструктурой.

Достижение стратегической цели будет обеспечено путем выполнения следующих приоритетных задач:

- ускорение процесса совершения таможенных операций, посредством применения системы управления рисками и автоматизации таможенных процессов, а также развития электронного межведомственного взаимодействия (безбумажное декларирование);
- развитие эффективной системы таможенного администрирования на основе анализа внешнеэкономических показателей, направленных на обеспечение экономической безопасности;

- реализация наиболее эффективных форм государственно-частного партнерства в области развития таможенной инфраструктуры при гарантии полноценного присутствия государства в ключевых направлениях;
- достаточное ресурсное обеспечение таможенной службы, в части профессионального человеческого потенциала и справедливой мотивации.

Вместе с тем следует отметить, что Стратегия разработана с учетом положений Соглашения по упрощению процедур торговли, ратифицированного Законом Кыргызской Республики от 22 ноября 2016 года № 183.

Автоматизация и использование современных цифровых технологий во всех таможенных процессах снизит временные издержки участников ВЭД при таможенном оформлении товаров и транспортных средств, создаст благоприятные условия для осуществления ВЭД. Кроме того, позволит обеспечить снижение коррупционных рисков за счет исключения контакта сотрудников таможенной службы с участниками ВЭД.

Для реализации данной задачи планируется:

- дальнейшее развитие электронного таможенного декларирования и системы автоматического выпуска товаров, автоматизация первичного весогабаритного контроля в пунктах пропуска, интеграция системы таможенной службы с системами банков для подтверждения уплаты таможенных платежей в режиме онлайн, а также обеспечение достоверности и полноты сведений в первичной документации;
- внедрение единой автоматизированной системы контролирующих органов в пункте пропуска по принципу "Одна остановка", внедрение и развитие механизмов приоритетного прохождения через таможенную границу при международном транзите и перевозке сельскохозяйственной продукции, внедрение электронной системы контроля отслеживания и доставки товаров и транспортных средств до таможенного органа назначения, а также автоматизация таможенного досмотра.

При этом, необходимо на всех этапах проведения таможенного контроля и совершения таможенных операций внедрить и совершенствовать уже имеющиеся инструменты системы управления рисками. Система управления рисками и пост таможенный контроль после выпуска товаров будут являться основными приоритетами при цифровизации таможенных процессов.

При условиях унифицированного таможенного законодательства и тарифной политики в рамках ЕАЭС, а также недостаточного уровня развития таможенно-логистической инфраструктуры возникла необходимость принятия оперативных и адекватных решений для повышения эффективности администрирования таможенных платежей.

Реализация данной Стратегии позволит усилить аналитическую составляющую на всех уровнях управления, улучшить координацию деятельности и взаимодействие

структурных подразделений в рамках исполнения стратегических целей таможенной службы, а также, предоставит возможность развивать методологическую составляющую анализа деятельности таможенных органов для улучшения эффективности применения национальных стоимостных индикаторов риска.

В этой связи в данной Стратегии предусматриваются мероприятия по совершенствованию аналитических функций, призванных отслеживать происходящие изменения во внешнеторговой деятельности. Одними из основных задач в данном направлении являются анализ основных направлений развития таможенной службы, анализ эффективности деятельности структурных подразделений таможенных органов, экономический анализ изменений и тенденций во внешнеторговой деятельности, включая изменения внешнеэкономической политики соседних стран, а также моделирование стратегических альтернатив развития, включая внесение своевременных предложений по улучшению таможенного администрирования, минимизации рисков и вызовов, а также обеспечение экономической безопасности страны.

Также, необходимо на постоянной основе осуществлять мероприятия по улучшению межведомственного взаимодействия, в части автоматизации, ускорения совершения таможенных операций и развитие транзитного потенциала. С точки зрения специфики под транзитным потенциалом понимается совокупность внешних и внутренних факторов и условий, определяющих возможности государства по обеспечению международного транзита через свою территорию. Эффективность использования этого потенциала определяется способностью государства в полной мере реализовать имеющиеся ресурсы.

Достижение цели настоящей Стратегии обеспечит улучшение условий ведения бизнеса на основе упрощения процедур таможенного администрирования и возможностей реализации таможенных процессов на электронной основе, без прямого контакта с должностным лицом таможенных органов, что обеспечит сокращение временных и, соответственно, материальных затрат субъектов ВЭД.

Таким образом, мероприятия по реализации Стратегии направлены на клиент ориентированность таможенной службы с одновременным повышением уровня добросовестности участников ВЭД, основанного на добровольном соблюдении таможенных правил. Необходимо создание таких условий ведения внешней торговли, при которых нарушение таможенного законодательства станет невыгодным для субъектов предпринимательской деятельности. Величина финансовых потерь при совершении таможенных правонарушений должна стимулировать участника ВЭД к добросовестному ведению бизнеса. [7].

План реализации Стратегии обеспечит автоматизацию бизнес-процессов при таможенном администрировании, при межведомственном взаимодействии государственных органов, участвующих в процессе таможенной очистки, тем самым обеспечивая взаимодействие таможенных и государственных органов с бизнесом преимущественно в электронном виде, что в свою очередь, сократит временные и финансовые издержки для участников ВЭД и повысит эффективность таможенного контроля.

Совершенствование процессов таможенного администрирования повысит конкурентоспособность участников ВЭД на международном рынке и инвестиционную привлекательность государства, а также будет способствовать развитию транспортной инфраструктуры в целом.

По мере реализации настоящей Стратегии предполагается достижение следующих результатов (индикаторов):

- сокращение предельного времени прохождения таможенных операций при помещении товаров под таможенную процедуру экспорта для товаров, которые не идентифицированы как рискованные поставки, требующие дополнительной проверки (до 1 часа - к 2023 году);
- сокращение предельного времени прохождения таможенных операций при помещении товаров под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления в отношении товаров, которые не подлежат дополнительным видам государственного контроля и не идентифицированы как рискованные поставки, требующие дополнительной проверки (до 2 часов - к 2023 году);
- увеличение доли деклараций на товары, оформленных в электронном виде, без представления документов и сведений на бумажных носителях, в общем количестве оформленных деклараций на товары, при условии, что товары (транспортные средства) не идентифицированы как рискованные поставки, требующие дополнительной проверки документов на бумажных носителях (до 100% - к 2023 году);

Некоторые из этих результатов, такие, как сокращение расходов для участников ВЭД путем ускорения таможенной очистки, можно измерить, в то время как другие результаты, такие как экономическое воздействие сокращения коррупции, повышение международной конкурентоспособности, большая прозрачность и более высокий уровень национальной безопасности, трудно поддаются количественному измерению.

Заключение

В качестве самого общего, итогового вывода необходимо только выделить: процессы развития самого таможенного дела в Кыргызской Республики и его интегрированной связи с международным опытом и правовым регулированием

настолько сложны и многогранны, что, во - первых потребуется и будет происходить постоянное и динамичное обновление таможенного законодательства и отражается в нем новые неурегулированные или только частично регламентированные таможенные явления и отношения.

Во - вторых, с учетом политических и социальных реформ в Кыргызской Республике, изменяющаяся обстановка в странах СНГ и вокруг них, а также государствах «дальнего зарубежья» потребует внесения существенных коррективов в само Кыргызское законодательство, в том числе Таможенный Кодекс и Закон о таможенном тарифе.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ:

1. *Таможенный кодекс Кыргызской Республики, Бишкек 2020г*
2. *Таможенная статистика внешней торговли КР. Годовой сборник Бишкек - 2021 ГТК*
3. *Курманалиев Д.Б., Осмонбаева Г.А. Таможенное право в Кыргызской Республике. ОсОО «Старт 97», 2018*
4. *Артемов А.А., Барышникова Е.Ю., Кудрявцева И.В. Статистика таможенных платежей: Курс лекций. М.: БЕК, 2020г*
5. *Биймырсаев Э.М., Методология инновационной экономики Кыргызстана и ее учетно-аналитическое обеспечение: Учет и контроль» электронный научно-практический журнал, 2022, г. Москва*
1. *6.Внеэкономическая деятельность КР: Состояние и перспективы развития. Мониторинг №5. Минфин*
6. *Годовой отчет* счетной палаты К.Р. 2022 г.
7. *Блинов Н.М., Таможенная политика. М.:2021г.*
8. *Блинов Н.М., Таможня в условиях глобализации внешней торговли. М., 2020г.*
2. *10. Суйналиева Н.К., Тургунбекова К.Т., Автоматизация таможенных технологий как условие эффективного таможенного менеджмента :Бишкек Наука и инновационные технологии №2/2021(19) С. 185*