

ЭНЕРГЕТИКА СИСТЕМАСЫНДАГЫ ИШКАНАЛАРДЫН ФИНАНСЫ-ЭКОНОМИКАЛЫК ИШИНДЕГИ КРИИСТЕН ЧЫГУУНУН МУМКУН ЖОЛДОРУ.

Касымова В.М., Асанбаев Б.И.

экономика илимдеринин доктору, проф. И.Раззакова атындағы Кыргыз мамлекеттик техникалык университети, , Кыргызстан, Бишкек ш., Тел., +(996312)545165 e-mail: valentinakasymova@gmail.com

Аннотация: Бул макалада Кыргызстандагы энергетикалык компаниялардын финанссылык абалы, алардын финанссылык-чарбалык ишмердүүлүгүнө байланышкан негизги аспекттери жана көйгөйлөрү түуралуу кыскача баяндама, негизги финанссылык көрсөткүчтөр, инвестициялык чөйрө, каржылоо булактары, ошондой эле энергетикага тийгизген таасири камтылган. камсыз кылуу жана өлкөнүн экономикасы каралат. Потенциалдуу көйгөйлөр да, тармактын жөгоркүү жетекчилигинин учурдагы чечимдерди да учурдагы макроэкономикалык жана энергетикалык көйгөйлөрдүү эске алуу менен энергетикалык компаниялардын финанссылык абалын жасакыртуу учун каралат. Бул макала өзгөчө кырдаал учурунда Кыргызстандагы энергетикалык компаниялардын финанссылык абалын деталдуу изилдөөгө жана талдоого киришүү катары кызмат кылат.

Негизги сөздөр: жана сөз айкаштары: Финанссылык абал, Кыргызстандын энергетикалык компаниялары, Инвестициялык чөйрө, Каржылоо булактары, Жөнгө салуу, Макроэкономикалык чакырыктар.

ВОЗМОЖНЫЕ ВЫХОДЫ ИЗ КРИИСА В ФИНАНСОВО-ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЙ В ЭНЕРГОСИСТЕМЕ.

Касымова В.М., Асанбаев Б.И.

д.э.н.. проф. Кыргызский государственный технический университет им. И. Раззакова, Кыргызстан, г. Бишкек, Тел., +(996312)545165 e-mail: valentinakasymova@gmail.com

Аннотация: Данная статья представляет краткий обзор финансового положения энергокомпаний в Кыргызстане, ключевые аспекты и вызовы, связанные с их финансово-хозяйственной деятельностью, а также охватывает основные финансовые показатели, инвестиционную среду, источники финансирования, а также влияние на энергоснабжение и экономику страны.

Рассматриваются как потенциальные проблемы, так и текущие решения высшего менеджмента отрасли для улучшения финансового положения энергокомпаний с учетом текущих макроэкономических и энергетических вызовов. Эта статья служит вводом в более подробное исследование и анализ финансового состояния энергокомпаний в Кыргызстане в условиях чрезвычайного положения.

Ключевые слова: и словосочетания: Финансовое положение, Энергокомпании Кыргызстана, Инвестиционная среда, Источники финансирования, Регулирование, Макроэкономические вызовы.

POSSIBLE EXITS FROM THE CRISIS IN THE FINANCIAL AND ECONOMIC ACTIVITIES OF ENTERPRISES IN THE ENERGY SYSTEM.

Kasymova V.M., Asanbaev B.I.

the doctor of economical sciences, Head of the Department of Industrial Economics, Faculty of Engineering and Economics under the Kyrgyz State Technical University named after I. Razzakov, Republic of Kyrgyzstan, Bishkek, av. Ch. Aitmatov 66, tel., +(996312)545165 e-mail: valentinakasymova@gmail.com

This article provides a brief overview of the financial situation of energy companies in Kyrgyzstan, key aspects and challenges associated with their financial and economic activities, and also covers key financial indicators, the investment environment, sources of financing, as well as the impact on energy supply and the country's economy. Both potential problems and current decisions of the industry's top management are considered to improve the financial position of energy companies, taking into account current macroeconomic and energy challenges. This article serves as an introduction to a more detailed study and analysis of the financial condition of energy companies in Kyrgyzstan during a state of emergency.

Key words and phrases: Financial situation, Energy companies of Kyrgyzstan, Investment environment, Sources of financing, Regulation, Macroeconomic challenges.

Введение. Как известно, в настоящее время в энергосекторе Кыргызстана ключевую роль играют две крупные акционерные общества, большая часть акций которых принадлежит нашему государству. Это ОАО «Электрические станции» и ОАО «НЭС Кыргызстана». Первая компания осуществляет выработку электрической и тепловой энергии, вторая осуществляет транзит и распределение этой электрической энергии. Обе эти компании являются стратегическими и осуществляют свою деятельность в масштабе всей страны и поэтому обе эти компании являются субъектами естественных монополий.

Одной из глобальных проблем в мире, является постоянный рост потребления энергоресурсов. Эта же тенденция наблюдается и в Кыргызстане. Так, с ежегодным ростом внутреннего потребления электрической энергии, обеспечение потребителей республики в необходимом объеме электрической энергией и мощностью в часы максимума нагрузок, из-за объективных и субъективных факторов с каждым годом становится крайне сложным.

Периодические маловодные циклы приточности воды в бассейне реки Нарын приводят к дефициту объема воды в Токтогульском водохранилище, что естественным образом, влечет за собой дефицит электрической энергии в осенне-зимние периоды, когда бьются рекорды по потреблению энергоресурсов за год.

В этой связи, для сохранения водных ресурсов Токтогульского водохранилища и для успешного прохождения отопительного периода увеличивается нагрузка на ТЭЦ города Бишкек и осуществляется импорт электрической энергии из соседних стран. Эти перечисленные обстоятельства являются основными факторами небывалого роста расходов энергетического сектора в последнее время и являются своего рода вызовом для высшего менеджмента энергокомпаний.

Более того, в связи с социально-ориентированным тарифообразованием в энергетической отрасли для населения, на протяжении многих лет энергетические компании заканчивают финансовый год с дефицитом. Это обстоятельство вынуждает их привлекать бюджетные, внешние кредиты и займы на модернизацию и реконструкцию основных средств, закупку дополнительных топливных ресурсов и импорт электрической энергии для обеспечение необходимого уровня надежности энергоснабжения и обеспечения бесперебойной подачи электрической и тепловой энергии.

Содержание. Несмотря на предпринимаемые меры по оптимизации затрат энергокомпаний, вследствие социально-ориентированного тарифообразования дефицит денежных средств имеет устойчивую тенденцию роста. Например, если по итогам 2021

года общий дефицит денежных средств по технико-экономическим показателям составлял более 2,0 млрд. сом, а в 2022 году эта цифра уже перешла отметку 6,0 млрд. сом, в 2023 году же ожидается на уровне более 8,0 млрд. сом. Львиную долю этого дефицита составляют ежегодные затраты на выплату долговых обязательств энергокомпаний и затраты на топливо для нужд ТЭЦ г. Бишкек.

При действующих тарифах на электроэнергию для конечных бытовых потребителей, такие затраты как топливо на технологические нужды и долговые обязательства является неподъемной нагрузкой на бюджет энергокомпаний. Кроме того, необходимо отметить, что существует ряд инвестиционных кредитов от международных финансовых институтов, часть которых в прошлом была предоставлена Кыргызской Республике в виде гранта, но при передаче конечным получателям в лице энергетическим компаниям была передана в виде кредита.

Учитывая перечисленные обстоятельства, Министерством энергетики Кыргызской Республики, а также Кабинетом Министров Кыргызской Республики, при непосредственном участии самих энергокомпаний было разработано и принято постановление Кабинета Министров Кыргызской Республики от 28.11.22 г. №661 «О финансовом оздоровлении открытых акционерных обществ «Электрические станции» и «Национальная электрическая сеть Кыргызстана».

Постановлением предусмотрено, что начиная с 1 января 2023 года Министерство финансов Кыргызской Республики будет предоставлять неосвоенную часть бюджетных кредитов в качестве взноса в уставный капитал ОАО «Электрические станции» и ОАО «НЭС Кыргызстана». Причем, Министерству финансов Кыргызской Республики поручено при подготовке проекта Закона Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2023 год и плановый период 2024–2025 годов» предусмотреть денежные средства, выделяемые ОАО «Электрические станции» и «Национальная электрическая сеть Кыргызстана» для увеличения их уставных капиталов, в следующем порядке:

- 2023 год – 10 800 299,3 тыс. сомов;
- 2024 год – 55 847 250,2 тыс. сомов;
- 2025 год – 57 065 781,4 тыс. сомов;

– 2026–2030 годы – не менее сумм погашения задолженности, указанных в графиках погашения задолженности по бюджетным кредитам, при этом суммы выделяемых средств могут превышать размеры сумм, указанных в графиках погашения задолженности по бюджетным кредитам, по согласованию с Комитетом по бюджету, экономической и фискальной политике Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. Что фактически означает высвобождение этих энергокомпаний из долговой ямы, в которой они оказались с начало периода своего образования по итогам реорганизации ОАО «Кыргызэнерго», в течении периода до 2030 года.

Необходимо отметить, что согласно международной практике, капитализация уставного капитала или условно обмен долга на акции в уставном капитале, представляет собой один из способов реструктуризации денежного долга компаний со стороны владельцев, будь то государство или другие хозяйствующие общества. И данный

механизм довольно часто применим на международной практике — с одной стороны, для обеспечения исполнения обязательств (например, между банком-кредитором и обществом-должником), с другой — для прекращения обязательства, которое должник не может исполнить.

Кроме того, с точки зрения практической реализации данного процесса, то конвертация бюджетных кредитов в уставный капитал может быть проведена в рамках соответствующих стандартов МСФО.

Разбирая целесообразность данного процесса, нельзя не отметить тот факт, что и ОАО «Электрические станции», так и ОАО «Национальная электрическая сеть Кыргызстана» имеют статус стратегических объектов по обеспечению энергобезопасности в стране. Поэтому, в рамках конвертации бюджетных обязательств в уставной капитал энергокомпаний прорабатываются механизмы защиты стратегически важных государственных активов, с обеспечением контрольного акционерного управления за государством (Министерство энергетики Кыргызской Республики вместо ОАО «Национальная энергетическая холдинговая компания» и непосредственно Министерство финансов Кыргызской Республики).

Помимо этого, необходимо также отметить и Закон Кыргызской Республики «Об особом статусе каскада Токтогульских гидроэлектростанций и национальной высоковольтной линии электропередач». Согласно этому закону, при реализации данного механизма, необходимо при ежегодном дополнительном выпуске акций ОАО «Электрические станции» и ОАО «НЭС Кыргызстана» на сумму, вносимую Министерством финансов Кыргызской Республики в уставный капитал, согласовывать соответствующее решение с Жогорку Кенешем Кыргызской Республики с соблюдением всех процедур, установленных Законом Кыргызской Республики «Об акционерных обществах».

Однако игра стоит свеч, так как по итогам капитализации можно достичь такие результаты как высвобождение ежегодно порядка 4-6 млрд. сом на перспективное развитие энергетической отрасли Кыргызской Республики по каждой из акционерных обществ, путем строительства новых генерирующих мощностей или увеличения пропускной способности сетевых магистралей.

Таким образом, финансовое оздоровление государственных энергетических компаний путем принятия высшим менеджментом не только самих энергокомпаний, но и соответствующих государственных органов, повышает инвестиционную привлекательность энергетической отрасли и создания благоприятных условий для привлечения внешних инвестиций.

Другим важным и стратегическим шагом на сегодня в реформировании энергосектора по снижению дефицита финансовых средств энергокомпаний является решение о выделении филиалов «ТЭЦ города Бишкек», «ТЭЦ города Ош» и «Бишкектеплосеть» из состава ОАО «Электрические станции» для снижения затрат на топливо для технологических нужд из бюджета ОАО «Электрические станции».

Также данный шаг позволяет начать пересмотр перекрестного субсидирования электроэнергетической отраслью теплоэнергетическую, так как ОАО «Электрические

станции» дефицит тарифа на тепловую энергию перекрывает доходами от электроэнергетической деятельности. Если конкретнее, то в случае самостоятельной деятельности данных филиалов, необходимо будет либо увеличить тарифы на тепловую энергию до ее стоимости, либо субсидировать эту разницу с республиканского бюджета, а не из доходов от реализации электрической энергии.

Однако в данном процессе есть несколько серьёзных вопросов которые требуют обдуманных последующих решений.

Выше мы уже отметили, что задолженности по бюджетным кредитам ОАО «Электрические станции» будут погашены до 2030 года, посредством выделяемых Министерством финансов Кыргызской Республики денежных средств в счет увеличения уставного капитала общества, которые в свою очередь компанией будут направляться на погашение долговых обязательств до полного избавления от них.

Однако, справедливо возникает вопрос об определении источников покрытия затрат и субсидирования вновь образуемого государственного предприятия по указанным филиалам ОАО «Электрические станции».

Так как, на сегодняшний день, все бытовые потребители тепловой энергии г. Бишкек, снабжающихся от ТЭЦ г. Бишкек и Бишкектеплосеть оплачивают за потребленную тепловую энергию, также как и потребители электрической энергии, по социально-ориентированным тарифам, в то время как коммерческие/бюджетные/прочие потребители тепловой энергии регионов оплачивают по себестоимости, при этом теплоснабжающие предприятия (КП «Бишкектеплоэнерго» и ГП «Кыргызтеплоэнерго») получают субсидии из государственного бюджета на возмещение убытков получающих от реализации по льготным тарифам только для группы «Население».

Как известно, для упорядочения предоставления из государственного бюджета субсидий теплоснабжающим предприятиям, Правительство Кыргызской Республики постановлением от 13 июля 2016 года № 391 утвердить временный порядок предоставления субсидий теплоснабжающим предприятиям из государственного бюджета на покрытие убытков, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на тепловую энергию, отпускаемую населению на нужды отопления и горячего водоснабжения.

Этот временный порядок устанавливает предоставление субсидий теплоснабжающим предприятиям, вырабатывающим и реализующим тепловую энергию для населения, на безвозмездной и безвозвратной основе, в целях возмещения непокрытых убытков, возникающих в связи с выработкой и реализацией тепловой энергии населению для нужд отопления и горячего водоснабжения по регулируемым тарифам.

Таким образом, вопрос финансирования филиалов ТЭЦ города Бишкек и Бишкектеплосеть до 31 декабря 2023 года, может осуществляться в рамках сметы затрат, утвержденного бюджета ОАО «Электрические станции» на 2023 год, например.

Однако в дальнейшем, соответствующим госорганам необходимо установить с 1го января 2024 года конечные тарифы, для прочих групп (кроме населения) потребителей тепловой энергии города Бишкек, с учетом полного покрытия себестоимости на

тепловую энергию, вырабатываемой и отпускаемой вновь созданным предприятием. Именно поэтому данное предприятие должно быть в организационно-правовой форме «государственного предприятия». То есть, для получения субсидий из государственного бюджета, которые Министерству финансов Кыргызской Республики также необходимо учитывать при формировании республиканского бюджета.

В заключение, хотелось бы еще раз отметить высокую значимость роли высшего менеджмента в современных организациях государственных органах и т.д., причем важности принятия правильных и взвешенных решений на основе соответствующих исследований и анализа, которые ориентированы на достижение не только глобальных корпоративных целей, но и позволяющую максимизировать эффективность деятельности отрасли и страны.

Принятие решений на верхнем уровне несет в себе ответственность за создание и определение стратегии и обеспечение успешной реализации организационных задач. Решения, принимаемые высшим менеджментом, оказывают непосредственное влияние на результативность бизнеса и его способность адаптироваться к переменам в окружающей среде, такие как маловодный период и др.

Список источников.

1. <http://cbd.minjust.gov.kg/> - Централизованный банк данных правовой информации Кыргызской Республики. С первого абзаца 5 страницы по 7 страницу, второй и третий абзацы 9 страницы и другие упоминания НПА взяты из этого открытого источника.
2. <https://regultek.gov.kg/ru> - Официальный сайт Департамента по регулированию ТЭК при Министерстве энергетики Кыргызской Республики. Четвертый абзац страница 8, третий абзац страница 9 и частично ссылки на тарифную политику в тексте.
3. <https://www.minfin.kg/> - Официальный сайт Министерства финансов Кыргызской Республики, раздел «структура государственного долга». Последний абзац 4 страницы, в части описания источников международных инвестиций в энергосектор.
4. <https://www.energo-es.kg/> - Официальный сайт ОАО «Электрические станции». Страница 4, третий абзац в части описания энергокомпании. Также использованы открытые данные для акционеров по итогам ОСА.
5. <https://nesk.kg/ru/> - Официальный сайт ОАО «НЭС Кыргызстана» Страница 4, третий абзац в части описания энергокомпании. Также использованы открытые данные для акционеров по итогам ОСА.