

ВОПРОСЫ ПРАКТИЧЕСКОГО ПРИМЕНЕНИЯ ИНСТИТУТА ПРОБАЦИИ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Жамгырчиев Э. Э.¹, Шейшев А. Дж.², Толонбаев У. С.³, Асаналиева Ч.С.⁴
⁽¹⁾доцент кафедры «Управление, бизнес и право» НИУ КЭУ им. М. Рыскулбекова

⁽²⁾к.ю.н. доцент кафедры Уголовного права Академии МВД КР

⁽³⁾к.ю.н. доцент кафедры Уголовного права Академии МВД КР

⁽⁴⁾преподаватель кафедры «Управление, бизнес и право» НИУ КЭУ им. М. Рыскулбекова

Аннотация: в статье рассматривается институт пробации в Кыргызской Республике, проблемы применения на практике. Даны оценка эффективности введения данного института в законодательство республики и вопросы ее эффективности, а также роль Департамента пробации при Министерстве юстиции Кыргызской Республики.

Ключевые слова: судебно-правовая реформа, пробация, пробационный надзор, уголовное законодательство, ресоциализация.

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА ПРОБАЦИЯ ИНСТИТУТУН ПРАКТИКАЛЫК КОЛДОНУУ МАСЕЛЕЛЕРИ

Жамгырчиев Э. Э.¹, Шейшев А. Дж.², Толонбаев У. С.³, Асаналиева Ч.С.⁴
⁽¹⁾к. ю. и. к., КР ИИМ Академиясынын жазык укугу кафедрасынын доценти

⁽²⁾к. ю. и. к., КР ИИМ Академиясынын жазык укугу кафедрасынын доценти

⁽³⁾ИИУ М. Рыскулбекова атындагы КЭУ «Башкаруу, бизнес жана укук» бөлүмүнүн доценти

⁽³⁾ИИУ М. Рыскулбекова атындагы КЭУ «Башкаруу, бизнес жана укук»

бөлүмүнүн окутуучусу

Аннотация: макалада Кыргыз Республикасындагы пробация институту, практикада колдонуу көйгөйлөрү каралат. Аталган институтту республиканын мыйзамдарына киргизүүнүн натыйжалуулугуна жана анын натыйжалуулугунун маселелерине, ошондой эле Кыргыз Республикасынын Юстиция министрлигине караштуу пробация департаментинин ролуна баа берилди.

Ачкыч сөздөр: сот-укуктук реформа, пробация, пробациялык көзөмөл, Кылмыши-жаза мыйзамдары, ресоциализация.

ISSUES OF PRACTICAL APPLICATION OF THE PROBATION INSTITUTE IN THE KYRGYZ REPUBLIC

Zhamgyrchiev E. E.³, Sheysheev A.J.², Tolonbaev U.S.³, Asanalieva Ch.S.⁴

⁽¹⁾Associate Professor of the Department of Management, Business and Law, Research University Kyrgyz Economic University named after M. Ryskulbekov

⁽²⁾Candidate of Law Sciences, Associate Professor of the Department of Criminal Law at the Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Kyrgyz Republic

⁽³⁾Candidate of Law Sciences, Associate Professor of the Department of Criminal Law at the Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Kyrgyz Republic

⁽⁴⁾Lecturer, Department of Management, Business and Law, Research University Kyrgyz Economic University named after M. Ryskulbekov

Abstract: the article examines the institute of probation in the Kyrgyz Republic, the problems of application in practice. An assessment of the effectiveness of the introduction of this institution into the legislation of the republic and issues of its effectiveness, as well as the role of the Probation Department under the Ministry of Justice of the Kyrgyz Republic, is given.

Keywords: judicial and legal reform, probation, probation supervision, criminal law, re-socialization.

С момента реализации судебно-правовой реформы в Кыргызской Республике были внесены существенные изменения в правоохранительную систему страны. Приняты ряд кодексов в принципиально новой редакции, которые предусматривали новые преобразования в отправлении уголовного правосудия в соответствии с нормами Конституции и международными стандартами в области прав человека. Одним из нововведений является институт пробации, главная цель которого заключалась в снижении уровня повторности совершения преступлений, а также снижение уровня тюремного населения.

Становлением современного института пробации в мире принято считать XVIII век в Англии и XIX век в Соединенных Штатах Америки. Ключевыми личностями являются английский адвокат и судья Мэттью Дэвенпорт Хил (Matthew Davenport Hill) и американский башмачник и предприниматель Джонн Августус (John Augustus). Последнего называют «Отцом пробации».

Будет неверным если утверждать, что в советский период и вовсе отсутствовали проявления пробации. Так, например, в ст. 45 УК Киргизской ССР 1960 г. «Освобождение от уголовной ответственности и наказания» было закреплено, что «Лицо, совершившее деяние, содержащее признаки преступления, не представляющее большой общественной опасности, может быть освобождено от уголовной ответственности, если будет признано, что его исправление и перевоспитание возможно и без применения уголовного наказания».

Также, следует отметить ст. 47 УК Киргизской ССР 1960 года изложено следующее: «Если по обстоятельствам дела совершенное лицом деяние, содержащее признаки преступления, и само это лицо не представляют большой общественной опасности, то по ходатайству общественной организации или трудового коллектива оно может быть освобождено от уголовной ответственности и передано на поруки для перевоспитания и исправления общественной организации или трудовому коллективу, возбудившим ходатайство.

Глава 14 действующего УК Кыргызской Республики предусматривает освобождение от наказания с применением пробационного надзора (ст. 82), надзорные требования и пробационные обязанности (ст. 83), а также правовые последствия пробационного надзора (ст. 83).

Главное в том, что пробация осуществляется не правоохранительными органами, а специально созданной социальной службой. При этом качественная и ответственная деятельность такой службы станет обязательным условием для раннего этапа профилактики правонарушений и преступлений, снижения их количества и повторности совершения. Законодательство позволит использовать наказания, которые на связаны с изоляцией от общества, а лишение свободы станет вынужденной мерой за совершение тяжких и особо тяжких преступлений.

Кроме того, 24 февраля 2017 года принят Закон Кыргызской Республики «О пробации», направленный на обеспечение безопасности общества и государства, создания условий для исправления и ресоциализации клиентов пробации, а также предупреждение совершения ими новых правонарушений и преступлений.

Главная концепция внедрения в Кыргызстане этого института заключается в применении мер, не связанных с тюремным заключением при введении социально-правового контроля в отношении осужденных с целью их ресоциализации, а также индивидуальной превенции. Данный институт является альтернативой лишению свободы, имеет положительный международный опыт, подключает в этот процесс общественность и способствует значительной экономии бюджетных средств. При этом полностью заменяет

такие институты, как условное осуждение и иные виды освобождения от отбывания наказания.

В данном законодательном акте предусмотрены следующие виды пробации:

1) Досудебная – применяется к обвиняемым и заключается в социально-психологическом исследовании его личности, по итогам которого составляется пробационный доклад;

2) Исполнительная – это совокупность социально-правовых мер, осуществляемых на основании индивидуальных программ оказания социально-правовой помощи и планов пробационного надзора, по оказанию содействия клиентам пробации в выходе из трудной жизненной ситуации, применению уголовно-правовых мер, исполнению видов взысканий за правонарушения, по контролю и надзору за их поведением и выполнением возложенных на них обязанностей;

3) Пенитенциарная – применяется к осужденным, оказывает содействие государственным органам и органам местного самоуправления, администрациям исправительных учреждений, некоммерческим организациям и клиентам пробации по подготовке их к освобождению из исправительных учреждений;

4) Постпенитенциарная – применяется к лицам, условно-досрочно освобожденным из исправительных учреждений, и заключается в проведении работы по оказанию социальной поддержки с целью их ресоциализации.

Пробация состоит из следующих элементов:

- подготовка на суд доклада о личности обвиняемого для решения вопроса применения к нему пробации;

- на всех стадиях уголовного судопроизводства применение процедуры медиации или примирения;

- выработка индивидуальной программы коррекционных мероприятий, направленных на исправление и последующую ресоциализацию виновного;

- подключение волонтеров к работе Департамента пробации.

В юридической литературе подчеркивается сущность пробации, изложены разные доводы в ее пользу с указанием возможности применения некарательных мер, а также проведение психологической работы с клиентами пробации. Однако, при наличии различных нарушений и совершении противоправных деяний со стороны лица, находящегося под пробационным надзором, могут быть реально приведены в исполнение меры наказания, предусмотренные приговором суда.

В настоящее время действует Департамент пробации при Министерстве юстиции Кыргызской Республики, который осуществляет деятельность на основе Положения о Департаменте пробации при Министерстве юстиции Кыргызской Республики, утвержденный постановлением Правительства Кыргызской Республики от 31 декабря 2018 года № 666.

Таким образом, актуальность и своевременность темы настоящего исследования в теоретико-прикладном значении обуславливает многоаспектность проблемы практического применения пробационного надзора. Данные проблемы рассмотрены нами с момента введения пробации в Кыргызской Республике и с учетом современного положения дел в данной сфере.

При этом многоаспектность состоит в том, что в практической деятельности органа пробации существуют различные вопросы, решение которых способствует повышению качества осуществления пробационного надзора. Рассмотрение действующего уголовного законодательства, а также практики применения пробации требует раскрытия следующих основных вопросов.

Во-первых, согласно части 1 статьи 82 УК Кыргызской Республики суд при назначении наказания в виде лишения свободы за менее тяжкое и (или) тяжкое преступление, учитывая личность виновного, его согласие на применение пробационного надзора, а также другие обстоятельства дела, приходит к выводу о возможности исправления осужденного без отбывания наказания, может принять решение об освобождении его от

отбывания наказания с применением пробационного надзора (пробации), который является принудительно-поощрительной мерой уголовно-правового воздействия. При этом следует обратить внимание на статью 79 УК, где предусматривается порядок назначения наказания при заключении соглашения о признании вины.

Однако, по части 2 данной статьи предусмотрено следующее: «при заключении лицом соглашения о признании вины пробационный надзор не применяется».

На наш взгляд, нет необходимости в ограничении применения пробации в отношении лица, который заключил соглашение о признании вины и полностью возместил материальный ущерб. Данная норма не имеет смысловой нагрузки, в связи с тем, что по всем параметрам применения пробационного надзора существует реальная возможность применения данного института в отношении этих лиц. Даже в случае отсутствия в санкции статьи наказаний, не связанных с лишением свободы, наказание в виде лишения свободы назначается на срок не меньше, чем половина минимального срока наказания, предусмотренного статьей, по которой лицо признано виновным. Соответственно в отношении лица заключившего соглашение о признании вины и полного возмещения материального ущерба суд при назначении наказания может не ограничиваться и применять пробационный надзор.

Во-вторых, по части 1 статьи 82 УК суд может применить пробационный надзор при назначении наказания в виде лишения свободы за менее тяжкое и (или) тяжкое преступление, учитывая личность виновного, его согласие на применение пробации, даже при отсутствии признания вины. Исходя из этого, можно сказать о том, что учитывая характер и степень общественной опасности даже за совершение тяжкого преступления имеется возможность применения пробационного надзора. При этом следует отметить, что по части 2 статьи 82 УК предусмотрены пункты, по которым пробация не применяется в отношении отдельных лиц, осужденных за некоторые категории преступлений.

Однако, в статьях УК не предусмотрена норма о повторном назначении пробационного надзора. Например, если лицу, совершившему тяжкое преступление суд назначил пробационный надзор, но в период нахождения на пробации данное лицо совершает новое тяжкое преступление возникает вопрос: - возможно ли повторное назначение пробации? При этом нет ограничения в повторном назначении пробации лицу, совершившему новое преступление в период пробационного надзора.

В этой связи, мы считаем целесообразным ввести норму о том, что в случае совершения нового тяжкого преступления в период нахождения под пробационным надзором повторно назначение пробации не допускается. Это можно обосновать тем, что пробация является принудительно-поощрительной мерой уголовно-правового воздействия, а главная цель состоит в исключении совершения новых преступлений лицом, находящимся под пробационным надзором. В целях уточнения данных моментов считаем целесообразным ввести такую норму в статью 82 УК.

В-третьих, применение пробации требует внедрения современных информационно-коммуникационных технологий, позволяющих контролировать место нахождения клиентов пробации. Современные реалии по соблюдению требований и условий, которые установлены судом не всегда позволяют проводить пробационный надзор в полном объеме. Это связано с тем, что сотрудники Департамента пробации не имеют физической возможности контролировать установленные в отношении клиентов пробации ограничения по передвижению на определенной территории и не всегда могут отслеживать место нахождения данных лиц.

Например, по последней информации 29 мая 2024 года Департамент пробации при Министерстве юстиции Кыргызской Республики совместно с Министерством внутренних дел Кыргызской Республики запустил pilotный проект «Электронное наблюдение» в качестве новой меры пресечения. Это представляет собой современную систему мониторинга, обеспечивающую контроль местонахождения обвиняемого с возможностью дистанционной идентификации.

Данная система реализуется посредством электронных браслетов, а также через мобильное приложение на сотовом телефоне. Особенность заключается в том, что электронные браслеты надеваются на запястье и не поддаются снятию или перепрограммированию. Любые попытки уничтожить оборудование активируют сигнал о нарушении.

Одним из ключевых преимуществ является его эффективность в борьбе с семейным насилием. Система может ограничить радиус приближения обвиняемых к определённым лицам или территориям, обеспечивая дополнительную защиту пострадавших. Также обеспечит постоянное отслеживание перемещений человека 24 часа в сутки через мониторинговый центр Департамента пробации. В случае невыполнения условий данной меры пресечения органы пробации смогут быстро реагировать на нарушения.

Кроме того, Департамент пробации также запустил в пилотном режиме систему «Электронного надзора» для лиц, которые являются клиентами пробации в рамках исполнения наказания или условно-досрочного освобождения (УДО).

Эти примеры показывают потребность в дальнейшем внедрении современных технологий в повседневную деятельность Департамента пробации.

В связи с вышеизложенным, представляется возможным совершенствование уголовного законодательства и других направлений деятельности практического применения пробации по следующим направлениям:

1) в отношении лица заключившего соглашение о признании вины и полностью возместившего материальный ущерб суд при назначении наказания может применять пробационный надзор без ограничения;

2) введение нормы о том, что в случае совершения нового тяжкого преступления в период нахождения под пробационным надзором повторно назначение пробации не допускается;

3) внедрение в практическую деятельность Департамента пробации современных информационно-коммуникационных технологий.

Список используемых материалов:

1. Уголовный кодекс Кыргызской Республики от 28 октября 2021 года № 127 (Введен в действие Законом Кыргызской Республики от 28 октября 2021 года № 126). // [электронный ресурс] <https://cbd.minjust.gov.kg/3-38/edition/2087/ru> (дата обращения: 27.05.2024г.).

2. Уголовный кодекс Киргизской ССР введен в действие Законом Киргизской ССР от 29 декабря 1960 года (по состоянию на 1 июля 1996 года) // [электронный ресурс] <https://cbd.minjust.gov.kg/205084/edition/564745/ru> (дата обращения: 05.06.2024г.).

3. Закон Кыргызской Республики «О пробации» от 24 февраля 2017 года № 34 (В редакции Закона КР от 10 марта 2021 года № 29, 28 октября 2021 года № 126) // [электронный ресурс] <https://cbd.minjust.gov.kg/3-38/edition/2087/ru> (дата обращения: 28.05.2024г.).

4. Положение о Департаменте пробации при Министерстве юстиции Кыргызской Республики, утвержден постановлением Правительства Кыргызской Республики от 31 декабря 2018 года № 666 (В редакции постановлений Правительства КР от 5 августа 2019 года № 400, 30 декабря 2019 года № 722, Кабинета Министров КР от 24 декабря 2021 года № 350) // [электронный ресурс] <https://cbd.minjust.gov.kg/3-38/edition/2087/ru> (дата обращения: 28.05.2024г.).

5. Джоробекова А.М., Исмаилов Р.Т., Тагаева А.М. Уголовное право Кыргызской Республики: Общая часть: учебник. – Б.: 2023 – 272 с.

6. Османалиев К.М., Супатаева Ж.Э. Комментарий к Уголовному кодексу Кыргызской Республики. Том 2. Особенная часть / Под ред. К.М. Османалиева. - Бишкек, 2023. - 650 с.

7. Михаил Папсуевич Организационная и правовая модель института пробации в Кыргызской Республике: состояние и перспективы развития. Аналитический обзор. – Б.: 2015.

8. Отчет мониторинга по соблюдению прав клиентов пробации, проведенный аппаратом Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики совместно с проектом Управление ООН по наркотикам и преступности 2022 год // [электронный ресурс] https://drive.google.com/file/d/163hTyZfR_PkuVhN-b1E9_i09NV_Bvss3/view. (дата обращения: 05.06.2024).