

**СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
РЕГЛАМЕНТИРУЮЩИХ ОСОБЕННОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ
ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ В СЛУЧАЯХ,
КОТОРЫЕ НЕ ТЕРПЯТ ОТЛАГАТЕЛЬСТВА**

Жапарбеков Т.С.¹, Джакеева А.К.²

¹ Магистрант 1 курса Дип.Академии МИД КР им. К.Дикамбаева zhaararbekov_tariel@mail.ru

² Ст.преп.ККУ aselya.kadyrovna@mail.ru

Аннотация: В статье проводится анализ условий проведения оперативно-розыскных мероприятий в случаях, которые не терпят отлагательства, по оперативно-розыскному законодательству Кыргызской Республики и Российской Федерации. Теория оперативно-розыскной деятельности как основная теория самостоятельной науки имеет составные части, и, соответственно, включает в себя частные теории. Ввиду того, что оперативно-розыскные мероприятия являются важнейшей составной частью оперативно-розыскной деятельности, одной из таких теорий будет выступать теория оперативно-розыскных мероприятий. Указанная теория, будучи частной по отношению к теории оперативно-розыскной деятельности, призвана обобщить и систематизировать знания и положения об оперативно-розыскных мероприятиях, уяснить сущность мероприятий и разрешить другие вопросы, важные для оперативно-розыскной науки. Оперативно-розыскное мероприятие представляет собой основную категорию теории оперативно-розыскных мероприятий.

Ключевые слова: оперативно-розыскная деятельность; оперативно-розыскные мероприятия; случаи, которые не терпят отлагательств.

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ЖАНА РОССИЯ
ФЕДЕРАЦИЯСЫНЫН МЫЙЗАМДАРЫНЫН МААНИЛҮҮ
КЕЧИКТҮҮЛӨГҮН ИШТЕРДИН ОПЕРАЦИЯЛЫК-ИЗДӨӨ
ЧАРАЛАРЫНЫН ЖӨНҮНДӨГӨН ӨЗГӨЧҮЛҮКТӨРҮН
САЛЫШТАРУУ ТАЛДАУ**

Жапарбеков Т.С.¹, Джакеева А.К.²

¹ К.Дикамбаев атындагы Кыргыз Республикасынын Тышкы Иштер Министрлигинин Дипломатиялык Академиясынын магистранты. zhaararbekov_tariel@mail.ru

² ККУ ага окутуучусу aselya.kadyrovna@mail.ru

Аннотация: Макалада Кыргыз Республикасынын жана Россия Федерациясынын ыкчам-иликтөө мыйзамдарына ылайык, кечикитирилгис иштер боюнча ыкчам-иликтөө иши-чараларын жүргүзүүнүн шарттары талданат. Ыкчам-издөө ишинин теориясы өз алдынча илимдин негизги теориясы катары өзүнүн курамдык бөлүктөрүнө ээ жана ошого жараша жеке теорияларды камтыйт. Ыкчам-издөө иши-чаралары ыкчам-издөө иши-аракеттеринин эң маанилүү курамдык бөлүгү болгондуктан, мындай теориялардын бири болуп ыкчам-издөө иши-аракеттеринин теориясы болот. Бул теория, өзгөчө, оперативдүү-иликтөө ишинин теориясына карата, оперативдүү-иликтөө иши-аракети жөнүндө билимдерди жана жоболорду жалпылоо жана системалаштыруу, иштин маңызын түшүнүү жана ыкчам-иликтөө илими учун маанилүү болгон башка маселелерди чечүү учун арналган. Ыкчам-издөө иши ыкчам-издөө ишинин теориясынын негизги категориясын билдиредет.

Негизги сөздөр: ыкчам-издөө иши, ыкчам издөө иши-чаралары, кечиктируүгө мүмкүн эмес учурлар.

COMPARATIVE ANALYSIS OF THE LEGISLATION OF THE KYRGYZ REPUBLIC AND THE RUSSIAN FEDERATION REGULATING FEATURES OF OPERATIONAL SEARCH MEASURES IN CASES THAT IMPORTANT DELAY

Zhaparbekov T.S¹, Dzhakeeva A.K.²

¹ 1st year master's student of the Diplomatic Academy of the Ministry of Foreign Affairs of the Kyrgyz Republic named after K.Dikambayeva zhaparbekov_tariel@mail.ru
² Senior lecturer at KKU aselya.kadyrovna@mail.ru

Annotation: The article analyzes the conditions for conducting operational investigative measures in cases that are urgent, according to the operational investigative legislation of the Kyrgyz Republic and the Russian Federation. The theory of operational-search activity as the main theory of an independent science has its constituent parts, and, accordingly, includes private theories. Due to the fact that operational-search activities are the most important component of operational-search activities, one of such theories will be the theory of operational-search activities. This theory, being particular in relation to the theory of operational investigative activities, is intended to generalize and systematize knowledge and provisions about operational investigative activities, understand the essence of the activities and resolve other issues important for operational investigative science. The operational-search activity represents the main category of the theory of operational-search activities.

Key words: operational-search activity, operational search activities, cases that cannot be delayed.

В современной оперативно-розыскной практике большое распространение получило использование результатов оперативно-розыскных мероприятий в случаях, которые не терпят отлагательства (далее – ОРМ), проведенных в соответствии с требованиями национального законодательства, регулирующего правоотношения в сфере оперативно-розыскной деятельности (ОРД). В Российской Федерации – это Федеральный закон от 12 августа 1995 г. N144-ФЗ "Об оперативно-розыскной деятельности" (далее – ФЗ РФ об ОРД), в Кыргызской Республике – это Закон Кыргызской Республики от 16 октября 1998 г. N 131- ФЗ "Об оперативно-розыскной деятельности"(далее – З КР об ОРД).

Анализ вышеперечисленных законов позволяет констатировать, что они по многим параметрам (структура, содержание отдельных норм, основные принципы и понятия) не содержат в себе принципиальных различий, поскольку их разработка и принятие обусловлены общими историко-правовыми корнями. Вместе с тем в анализируемых законах существует ряд отличий, отражающих специфику проведения ОРМ в соответствии с требованиями национального законодательства. Вышеизложенное имеет непосредственное отношение к правовому регулированию оперативно - розыскных мероприятий в случаях, которые не терпят отлагательства и могут привести к нарушению законных прав и свобод человека и гражданина при осуществлении оперативно-розыскной деятельности.

В частности, в соответствии со ст. 8. «Условия проведения оперативно-розыскных мероприятий» ФЗ РФ об ОРД, «Проведение оперативно-розыскных мероприятий (включая получение компьютерной информации), которые ограничивают конституционные права человека и гражданина на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, передаваемых по сетям электрической и почтовой связи, а также право на неприкосновенность жилища, допускается на основании судебного решения и при наличии информации:

1. О признаках подготавливаемого, совершающего или совершенного противоправного деяния, по которому производство предварительного следствия обязательно.

2. О лицах, подготавливающих, совершающих или совершивших противоправное деяние, по которому производство предварительного следствия обязательно.

3. О событиях или действиях (бездействии), создающих угрозу государственной, военной, экономической, информационной или экологической безопасности Российской Федерации.

В случаях, которые не терпят отлагательства и могут привести к совершению тяжкого или особо тяжкого преступления, а также при наличии данных о событиях и действиях (бездействии), создающих угрозу государственной, военной, экономической, информационной или экологической безопасности Российской Федерации, на основании мотивированного постановления одного из руководителей органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, допускается проведение оперативно-розыскных мероприятий, предусмотренных частью второй настоящей статьи, с обязательным уведомлением суда (судьи) в течение 24 часов. В течение 48 часов с момента начала проведения оперативно-розыскного мероприятия орган, его осуществляющий, обязан получить судебное решение о проведении такого оперативно-розыскного мероприятия либо прекратить его проведение».

Согласно ст. 9 «Условия проведения оперативно-розыскных мероприятий» З КР об ОРД, «Проведение оперативно-розыскных мероприятий, затрагивающих охраняемые законом тайну переписки телефонных и иных переговоров, телеграфных и иных сообщений, передаваемых по сетям электрической и почтовой связи, а также право на неприкосновенность жилища, допускается лишь для сбора информации о лицах, подготавливающих или покушающихся на тяжкие и особо тяжкие преступления, совершающих либо совершивших тяжкие и особо тяжкие преступления по мотивированному постановлению одного из руководителей соответствующего органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, исключительно на основании судебного акта с последующим уведомлением надзирающего прокурора в течении 24 часов.

В случаях, которые не терпят отлагательства и могут привести к совершению террористического акта или диверсии, на основании мотивированного постановления одного из руководителей соответствующего органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, допускается проведение оперативно-розыскных мероприятий, перечисленных в части второй настоящей статьи, с незамедлительным уведомлением соответствующего суда (судьи) и надзирающего прокурора и последующим получением решения суда в течение 24 часов.»

Таким образом, если сравнивать содержание оперативно розыскных мероприятий в случаях, которые не терпят отлагательства по законодательству Российской Федерации и Кыргызской Республики, то в ч.3 ст.8 Закона об ОРД РФ указаны последствия случаев, которые не терпят отлагательства и могут привести к совершению тяжкого или особо тяжкого преступления, созданию угрозы государственной, военной, экономической, информационной или экологической безопасности Российской Федерации. А по законодательству Кыргызской Республики, согласно ч.3 ст.9 Закона об ОРД в качестве последствий случаев, не терпящих отлагательства указаны конкретно – террористический акт и диверсия.

По законодательству РФ об ОРД на основании мотивированного постановления одного из руководителей, органа осуществляющего ОРД допускается проведение ОРМ, с обязательным уведомлением суда (судьи) в течении 24 часов [1], т.е. разрешается начать проведение ОРМ, затрагивающие конституционные права граждан без судебного решения и уведомления.

В законодательстве КР об ОРД к данному моменту относятся более требовательнее – на основании мотивированного постановления одного из руководителей соответствующего

органа, осуществляющего ОРД, допускается проведение ОРМ с незамедлительным уведомлением соответствующего суда (судьи) и надзирающего прокурора.[2]

Следующим отличительным моментом является временной отрезок для получения решения суда для проведения оперативно-розыскных мероприятий: в России в течении 48 часов с момента начала проведения мероприятия [1], в Кыргызстане в течении 24 часов.[2]

В юридической литературе в качестве случаев, не терпящих отлагательства рассматриваются ситуации, требующие безотлагательного реагирования, когда отсутствует объективная возможность получить соответствующее судебное решение к началу организации практического проведения оперативно-розыскных мероприятий с ограничением конституционных прав граждан. Подобные ситуации возникают в случаях необходимости срочного проведения таких оперативно-розыскных мероприятий после получения соответствующей информации, во время, когда суд не работает (после окончания рабочего дня, в выходные, праздничные дни и т.п.). [3,156]

В связи с тем, что в законе РФ и КР «Об оперативно розыскной деятельности» нет конкретного описания случаев нетерпящих отлагательств, определение данного случая является субъективным мнением оперативного сотрудника или оперативной группы.

Анализ законодательства Российской Федерации и Кыргызской Республики показывает, что требования к основаниям проведения ОРМ, которые не терпят отлагательства, а также к процедуре их проведения более строже в Кыргызстане, что позволяет минимизировать влияние субъективного фактора.

Таким образом, перспективы развития изучения данной тематики заключаются в проведении научных исследований, направленных на конкретизацию эпизодов, предусматривающих проведение оперативно-розыскных мероприятий в случаях, которые не требуют отлагательства. Данная тема является открытой для научных исследований и отвечает нуждам оперативно-розыскной практики и служит нуждам обеспечения законности и соблюдения прав и свобод человека и гражданина при осуществлении оперативно-розыскной деятельности.

Список использованных источников:

1. Федеральный закон от 12.08.1195 № 144-ФЗ (ред.от 28.06.2022 г.) «Об оперативно-розыскной деятельности».
2. Закон Кыргызской Республики «Об оперативно-розыскной деятельности» от 16 октября 1998 г. №131 в посл.ред. от 18 января 2022г.№ 4.
3. Дремлюга, Р.И. Интернет-преступность: автореф. дис. . канд. юрид. наук. / Р.И. Дремлюга Владивосток, 2007. — 25 с.
4. Теория оперативно-розыскной деятельности: Учебник/под ред.К.К. Горяинова, В.С. Овчинского, Г.К. Синилова М., 2010. С.281
5. Теория оперативно-розыскной деятельности: Учебник/под ред.К.К. Горяинова, В.С.Овчинского М.:ИНФРА -М, 2018.
6. «Закон и право» 02.2021г. Омелин Виктор Николаевич доктор юр.наук «Проведение оперативно-розыскных мероприятий в случаях, не терпящих отлагательства .Сравнительный анализ законодательства стран СНГ».
7. «Закон и право» 03.2019г. Омелин Виктор Николаевич доктор юр.наук «Проведение оперативно-розыскных мероприятий в случаях, не терпящих отлагательства».
8. Аналитический обзор правового регулирования оперативно-розыскной деятельности в Кыргызской Республике, Управление ООН по наркотикам и преступности Программный офис в КР, анализ подготовлен Николаем Ковалевым, профессор кафедры криминалиологии Университета Уилфрида Лорье, Брантфорд, Канада.
9. Кесарева, Т.П. Криминологическая характеристика и предупреждение преступности в Российском сегменте сети Интернет: дис. . канд. юрид. наук / Т.П. Кесареева. -М., 2002. 195 с.

10. Порядок представления результатов оперативно-розыскной деятельности органу дознания, следователю, прокурору или в суд, утвержденный постановлением Правительства КР от 18 февраля 2013 года № 80.