

## СОЦИАЛДЫК КЕЛИШИМДИ ИШКЕ АШЫРУУНУН ӨЗГӨЧӨЛҮКТӨРҮ КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА

<sup>1</sup>Кенешбек уулу Кубанычбек, <sup>2</sup>Арапова Эльмира Байышевна

<sup>1</sup>2-курс магистранты, UNPK MUK

<sup>2</sup>философия илимдеринин кандидаты, КРПМБА профессору

*Аннотация.* Бул макалада автор Кыргызстанда социалдык контракттарды ишке ашыруунун өзгөчөлүктөрүн, программаны ишке ашырууга байланышкан көйгөйлөрдү, ошондой эле программаны өзгөртүү жана өнүктүрүү перспективаларын карайт.

## ОСОБЕННОСТИ ВНЕДРЕНИЯ СОЦИАЛЬНОГО КОНТРАКТА В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

<sup>1</sup>Кенешбек уулу Кубанычбек, <sup>2</sup>Арапова Эльмира Байышевна

<sup>1</sup>Магистрант 2 курса УНПК МУК

<sup>2</sup>Кандидат философских наук, профессор АГУПКР

*Аннотация.* В данной статье автор рассматривает особенности внедрения социальных контрактов в Кыргызстане, проблемы, связанные с реализацией программы, а также перспективы изменения и развития программы.

## FEATURES OF THE IMPLEMENTATION OF THE SOCIAL CONTRACT IN THE KYRGYZ REPUBLIC

<sup>1</sup>Keneshbek uulu K., <sup>2</sup>Arapova Elmira Bayishevna

<sup>1</sup>2nd year master's student, UNPK MUK

<sup>2</sup>Candidate of Philosophical Sciences, Professor of ASUPKR

*Annotation.* In this article, the author examines the features of the implementation of social contracts in Kyrgyzstan, problems associated with the implementation of the program, as well as prospects for change and development of the program.

**Негизги сөздөр:** социалдык келишимдер, жакырчылык, социалдык өзгөрүүлөр.

**Ключевые слова:** социальные контракты, бедность, социальные изменения.

**Key words:** social contracts, poverty, social changes.

Одним из новых инструментов по преодолению бедности в Кыргызской республике является национальная программа «Социальный контракт».

Она разработана для того, чтобы малоимущие слои населения смогли улучшить свое материальное положение и выйти из бедности.

Низкий уровень доходов, высокий уровень безработицы, экономическое неравенство среди различных слоев населения являются основными причинами бедности. Это оказывает негативное влияние на общественно-политическую

стабильность в стране и создает предпосылки нарастания социальной напряженности и конфликтов в стране. Смена высшей политической власти за последние несколько лет являются последствиями политической ситуации и политического кризиса в стране. Поэтому национальная программа «Социальный контракт» разработана в целях стимулирования семей, находящихся в трудной жизненной ситуации к активным действиям по выходу из данной ситуации через участие в микропредпринимательстве, открытие своего собственного дела, для того, чтобы встать на ноги и отказаться от социальных пособий и иждивенческого поведения.

Если в рамках социальной инициативы в 2022 году 2800 семей Кыргызстана получили по 100 тысяч сом для открытия своего дела и было выделено 292 млн сомов из бюджета.

В 2023 году более 10 тысяч семей, принявших участие в данной государственной программе смогли улучшить свое материальное положение, получив денежный грант в размере 100 000 сомов. Около 1 миллиарда сомов составило ресурсное обеспечение за данный период времени.

В 2024 году по программе «Социальный контракт» государством запланировано предоставление помощи 20 000 семьям.

В Кыргызстане среди малоимущих семей большинство являются многодетными, состоящими в среднем из пяти человек в семье. Поэтому национальная программа «Социальный контракт» охватывает в среднем более 100 000 граждан республики.

Программа «Социальный контракт» реализуется министерством труда, социального обеспечения и миграции при поддержке Всемирной продовольственной программы (ВПП) ООН. Социальный контракт - это соглашение между малообеспеченной семьей и государством на получение гранта для открытия своего дела. Перед получением данного гранта получатели социального контракта проходят обучение по финансовой грамотности, составлению бизнес-плана, получают навыки работы в животноводстве, растениеводстве, пчеловодстве, работе в швейном или кондитерском производстве и другие.

Проект ориентирован на социальную помощь домохозяйствам, живущим за чертой бедности и имеющим бизнес-идеи, начальные активы и базовые знания. Социальные контракты также могут реализоваться в сотрудничестве с местным бизнесом, который создает возможности трудоустройства для семей с низким доходом, выделение денежных средств для организации доходоприносящей деятельности. Перед получением данного гранта каждая малоимущая семья проходит обязательное обучение основам предпринимательства, маркетинга, финансовой и цифровой грамотности и в дальнейшем социальное сопровождение.

В рамках постановления нуждающиеся семьи могут получить адресную социальную помощь в размере до 100 000 сомов на одну семью за выполнение мероприятий, предусмотренных Программой социальной адаптации.

Программа социальной адаптации - это комплекс мероприятий, направленных на преодоление трудной жизненной ситуации нуждающейся семьи с описанием алгоритмов и способов их реализации. Другими словами, она призвана создать условия для улучшения качества жизни бенефициаров проекта через организацию в любой доходоприносящей деятельности.

Главными показателями успешности данной программы является увеличение количества семей, преодолевших трудную жизненную ситуацию и перешедших в категорию «устойчивая трудовая занятость», рост доходов участников проекта, снижение безработицы и количество семей, переставших получать государственное пособие по поддержке нуждающейся семьи.

Отбор семей для заключения социального контракта осуществляет Комиссия по социальным вопросам при исполнительных органах местного самоуправления (далее - Комиссия). [1]

Право на заключение социального контракта имеет семья, отвечающая следующим критериям:

- 1) предоставление документа о том, что семья малоимущая или малообеспеченная (наличие социального паспорта или получатель пособия "уй-булого комок");
- 2) согласие семьи на получение социальной помощи на основе социального контракта;
- 3) наличие у семьи бизнес-плана;
- 4) наличие у семьи трудового и имущественного потенциала.

По состоянию на 1 января 2024 года из общего числа участников программы 12 777 семей продолжают реализацию бизнес-проектов. Более 8,7 тысячи проектов успешно реализуется в сфере животноводства, 120 проектов в сфере растениеводства, открыты и успешно функционируют 20 теплиц, 70 птицеферм, 6 рыбных хозяйств, 118 пасек. Таким образом, социальный контракт является одним из самых эффективных и действенных механизмов преодоления бедности.

По всей стране проводятся региональные съезды участников социального контракта, на которых новые индивидуальные предприниматели показывают свои достижения, делятся своим опытом и поднимают актуальные вопросы.

Социальный контракт - это соглашение между малообеспеченными семьями и государством, в соответствии с которым семьи получают денежный грант для открытия доходоприносящей деятельности вместе с комплексным пакетом поддержки: обучение финансовой грамотности, разработка бизнес-плана, профессиональное или

сельскохозяйственное обучение, социальные услуги и наставничество для успешного ведения долгосрочного бизнеса, связанного с получением средств к существованию.

Проект ориентирован на домохозяйства, живущие за национальной чертой бедности, с бизнес-идеями, начальными активами и базовыми знаниями для предлагаемых видов деятельности, таких как животноводство, продажа молочных продуктов, швейные услуги, теплицы и другие инициативы.

Одной из особенностей государственной социальной помощи является ее категориально-адресный характер, когда получателем социальных выплат может стать любой человек, относящийся к той или иной социальной категории (например, многодетные и неполные семьи, семьи инвалидов и т.д.). [2]

Но такой подход к оказанию социальной помощи имеет ряд серьезных недостатков:

1) не гарантирует оказание материальной помощи исключительно малообеспеченным гражданам;

2) наличие односторонних обязательств со стороны государства, что воспитывает патерналистские настроения среди населения;

3) для категориально-адресного подхода, в силу отсутствия в нем критериев по нуждаемости, характерна чрезмерная массовость оказания материальной помощи, что создает значительную нагрузку на бюджет программы, тем самым значительно уменьшая размер выплат в расчете на одного нуждающегося и ограничивает эффективность данной программы.

4) необходимо расширение практики стимулирующих мер социальной поддержки в виде участия малоимущих слоев населения в общественных работах и доступа к обучению и совершенствованию навыков, знаний и технологий по ведению сельскохозяйственных и других видов производств

5) необходимо внедрение системы социальных контрактов с получателями государственных пособий, имеющих трудовой потенциал.

Таким образом комплекс мер по содействию занятости, рост числа получателей социального контракта, согласованный с органом местного самоуправления позволит эффективнее влиять на снижение и преодоление бедности среди малоимущих семей в КР.

#### **Литература:**

*1.Положение о предоставлении социальной помощи на основе социального контракта (В редакции постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики от 13 июня 2023 года № 296)*

*2.Воронова К. А. Социально-контрактные отношения как механизм преодоления бедности современной российской семьи //Актуальные проблемы развития человеческого потенциала в современном обществе. – 2018. – С. 204-210.*